

阆中市安全生产委员会办公室

阆中市安全生产委员会办公室 关于印发《夏凤俭、刘勇在推进全省重大事故 隐患专项排查整治2023行动工作 视频会议上的讲话》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，市安委会成员单位：

2023年5月11日，省安委会组织召开推进全省重大事故隐患专项排查整治2023行动工作视频会议，南充市安办在省会议结束后对工作进行了强调。现将省安办主任、应急厅厅长夏凤俭、南充市安办主任、应急局局长刘勇同志的讲话印发你们，请认真组织学习，抓好贯彻落实。

阆中市安全生产委员会办公室

2023年5月11日

夏凤俭的讲话

(2023年5月11日)

同志们：

今天，我们召开推进全省重大事故隐患专项排查整治 2023 行动工作视频会议，主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，认真落实全国安全防范工作视频会议和全省防汛抗旱、地质灾害防治和安全生产工作电视电话会议精神，具体安排全省重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，从严从实开展隐患排查整治，坚决守牢安全发展底线，确保全省安全生产形势持续稳定。

下面，我再讲三点意见。

第一，提高政治站位，深刻认识开展重大事故隐患专项排查整治行动的重要性和紧迫性

按照党中央、国务院部署，4月24日，国务院安委会召开全体会议，审议通过了全国重大事故隐患专项排查整治 2023 行动总体方案，部署贯彻落实措施。4月25日，国务院安委会办公室、应急管理部召开视频会议，对扎实开展重大事故隐患专项排查整治行动进行专题部署。我们要紧密结合工作实际，推动各项任务落地见效。

一要清醒认识开展重大事故隐患专项排查整治行动，是贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述的政治要求。习近平总

书记对安全生产工作高度重视，多次作出重要指示批示，提出重要要求。近期，习近平总书记又对北京丰台长峰医院“4·18”火灾作出重要指示，提出“时刻绷紧”“落到实处”“彻底排查”“坚决防范”等严格要求，响鼓重锤统一全党思想、压紧压实各方责任，动员各方面力量全力抓好当前安全防范工作。习近平总书记的重要指示，充分体现了维护人民生命财产安全的坚定决心，既是警醒鞭策，更指明了前进方向，我们要认真学习、深刻领会，坚决抓好贯彻落实。此次部署开展的专项行动，就是要以习近平总书记重要指示精神为指引，以深入开展主题教育为契机，动员各地各部门和单位深刻汲取近期事故教训，举一反三迅速开展专项行动，着力防范化解重大安全风险，始终以实际行动和实际效果做到“两个维护”。

二要清醒认识开展重大事故隐患专项排查整治行动，是贯彻落实省委省政府决策部署的具体实践。4月28日，王晓晖书记主持召开省委常委会会议时强调，要扎实开展隐患排查，严格落实防范措施；深入查找制约重大事故隐患根治的难点堵点，全方位全链条筑牢安全防线。同日，黄强省长在全省防汛抗旱、地质灾害防治和安全生产工作电视电话会议上，对我省专项行动专门作出动员部署，要求各地各部门制定本地区本行业领域实施方案，明确责任分工和具体任务，5月8日，黄强省长又亲自审定了专项行动工作方案。我们要按照省委省政府工作安排，时刻绷紧安全生产这根弦，以最严格措施、最严谨作风勇于担当、狠抓落实，

纵深推进重大事故隐患排查整治。

三要清醒认识开展重大事故隐患专项排查整治行动，是应对当前安全生产严峻形势的有力举措。今年以来，全省生产安全事故起数和死亡人数同比分别下降 49.16%、47.28%，但省内安全事故“多点露头”、总量依然较大，涉险事故时有发生，暴露出安全生产工作还存在不少短板漏洞：一是思想认识有偏差。有的单位心存侥幸，习惯于凭经验办事，出事之前不想抓，出事之后突击抓，缺少常抓不懈的干劲。二是贯彻落实不到位。有的地方仍然存在以会议落实会议、以文件落实文件，隐患排查、管控治理等“依葫芦画瓢”，措施缺乏可操作性、针对性。三是督导检查不深入。有的部门开展安全检查不深不细、不严不实，表面轰轰烈烈，实则走马观花，检查质效还有待提高。四是问题整改不彻底。有的企业隐患“屡查屡犯”，安全制度不落实、安全操作规程执行不到位等问题反复出现，隐患没有及时销号清零。从这些情况来看，当前我省安全生产形势依然严峻复杂，必须以“时时放心不下”的责任感，抓实抓细专项行动，坚决防范遏制重特大事故，为经济社会高质量发展营造良好安全环境。

第二，坚持严查真改，确保重大事故隐患专项排查整治行动取得实实在在的成效

各地各有关部门和单位要紧紧围绕“切实提高风险隐患排查整改质量，切实提升发现问题解决问题的强烈意愿和能力水平”下功夫，精心组织实施，务求工作实效。

一要把握关键，开展隐患整治。本次专项行动要紧盯重大事故隐患，全面开展排查整治。要细化明确标准。以重大事故隐患判定标准作为开展专项行动的重要“标尺”，精准识别重大安全风险。尚未明确判定标准的行业领域，也要不等不靠，尽快明确重点检查事项和整改验收等标准，确保专项行动有标可依、有章可循。要及时组织监管执法人员开展专题培训，熟练掌握重大隐患判定标准、重点检查事项及安全生产法规标准等，切实提升专业能力。要严格监管执法。依法严厉打击安全生产非法违法行为，坚决防止执法检查宽松软。对漠视法规罔顾生命、严重违法生产经营建设、不具备安全生产条件的企业，该罚就罚、该停就停、该关就关。加大行刑衔接力度，对涉嫌安全生产犯罪及其他关联犯罪的线索及时移交、严肃惩处，形成强力震慑。要突出重点难点。针对近期省内外事故暴露出的问题隐患，要举一反三，强力攻坚。比如，聚焦“小施工引发大事故”问题，深入整治违规电焊切割，加强对特种作业人员规范管理，严厉打击无证焊接与热切割作业等行为。将“厂中厂”“九小场所”、高层建筑等作为整治重点，坚决遏制火灾频发多发势头。紧盯矿山、危化品、工贸、建筑施工等重点行业领域，强化对超能力超强度生产、非法分包转包、老旧设施带病运行等典型问题整治，彻底把重大事故隐患整改到位、动态清零。

二要完善机制，提高整治质量。对隐患视而不见、整改盯而不紧，是很多重特大事故的深刻教训。监管执法查不出问题会助

长侥幸心理，查出问题不去处理更会助长侥幸心理，一定要在建机制、强整改上下功夫。要健全隐患排查治理长效机制。各地要督促企业建立健全全员参与的自主排查隐患机制，积极聘请行业领域安全专家，强化技术指导、精准查找、科学治理，提高隐患排查治理水平。同时，要研究制定企业隐患自查自改正向激励措施，提升企业发现和治理隐患的主动性积极性。要完善闭环管理机制。各级安办要对排查出的风险隐患要逐一建档入库，实行清单化管理，明确整改责任、时限、措施；对一时难以整改到位的，要严格管控措施；各级安委会要对重大隐患实行挂牌督办直至隐患消除，并适时开展“回头看”，防止一报了之、“纸面整改”。要建立责任倒查机制。各级安委会要对有关地区和部门检查走形式、留盲区、出力不出效的，重大隐患该发现而未发现、该整改而未整改导致事故发生的，及时进行严肃追责问责，推动真查隐患、查真问题，确保整改到位、不留死角。

三要长短结合，推进标本兼治。这次专项行动既要抓好面上的排查整治，防止重蹈覆辙，也要注重源头治理，下力气攻坚顽症痼疾。要严把安全准入关。健全重大工程 and 项目风险评估与论证制度、部门联审联查机制，将安全要求落实到规划、立项、建设、运行等各个环节，不得“边审批、边设计、边施工”，不得以集中审批为名降低安全门槛。要大力推进科技兴安。加快新技术、新装备、新工艺推广应用，推进高危行业“机械化换人、自动化减人”。有关部门要会同企业研究部署实施一批安防工程，加快

老旧危化品装置、燃气管道、桥梁隧道等改造升级和公路生命防护工程建设，不断提升本质安全水平。要加大宣传教育力度。以“人人讲安全、个个会应急”为主题，认真开展好今年“安全生产月”活动，结合安全宣传“五进”，把专项行动的过程作为提升全社会安全意识的过程，全方位、多层次进行宣传，让安全生产理念家喻户晓、入脑入心。

第三，严格工作措施，以事事落实到位的执行力开展重大事故隐患专项排查整治行动

各地各有关部门和单位要牢固树立“隐患当作事故”的理念，切实把防范化解重大安全风险牢牢抓在手上、放在心上，全力按照时间节点推动专项行动落细落实。

一要压实各方责任。各地要坚决扛起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，党委政府主要负责同志要定期听取工作进展情况，政府主要负责同志要亲自召开专题会议动员部署，加强对专项行动的组织领导，做到统筹有力、推进有序、措施有效。各行业领域的责任部门要严格落实“三管三必须”和“谁主管谁负责”要求，切实把该担的责任担起来，强化协同配合，形成工作合力。各企业要切实履行主体责任，健全完善全员安全生产岗位责任制，让每一名员工主动参与到专项行动中，真正将安全生产责任分解到各层级、各环节，落实到最小工作单元。

二要严格问责问效。各地各部门要加强过程督导，常态化“四不两直”开展督查检查，动态掌握专项行动进展情况，综合运用

调度通报、督办交办、警示建议等手段，督促既定部署落到实处。各级安办要切实发挥考核“指挥棒”作用，把专项行动纳入年度安全生产党政同责工作考评，并作为各级领导干部年度安全生产履职情况述职的重点内容。要针对问题突出、隐患集中的地区和单位，发出提醒敦促函，对工作不落实、问题严重的“开小灶”，实行重点整治，不见成效决不收兵。

三要坚持一体推进。各地各部门要将本次专项行动与“迎大运 保安全”集中整治专项行动、“强安 2023”监管执法专项行动紧密结合起来，统筹时间精力，整合资源力量，突出各专项行动特点，相互融合、相互促进，避免出现“多张皮”现象。要高度重视汛期安全生产工作，加强预警预报，做好应急演练，刚性执行极端天气停产撤人措施。另外，国务院安委会将于近期派出综合检查组来川开展专项行动督导检查 and 暗访暗查，各地各部门要全力做好工作准备，顺利完成迎检任务。

同志们，今天的会议是对专项行动的再动员、再部署，各级安办要及时将此项工作向党委政府主要负责同志作专题汇报，确保专项行动扎实有效开展，推动安全生产治理模式向事前预防转变，坚决防范遏制重特大事故发生，全力维护人民群众生命财产安全，以创造安全稳定环境检验主题教育成果、检验高质量发展成效。

刘勇的讲话提纲

(2023 年 5 月 11 日)

同志们：

下面，我们接着开会。刚才，省安办召开了全省重大事故隐患专项排查整治 2023 行动工作视频会议，夏凤俭厅长作了重要讲话，提出了明确要求，大家要深刻领会、抓好落实。会后，要迅速将今天的会议精神向各县（市、区）党政分管领导、主要领导，部门主要领导、企业主要负责人汇报到位。今天这个会，我专门向志权常务副市长作了汇报，并受他委托强调几点要求，请大家按照要求抓好落实。

一、要清醒认识当前复杂严峻形势

今年以来，随着疫情防控的全面放开，各类生产建设活动全面复苏，安全生产形势复杂严峻，各类事故风险交织叠加。从全国情况来看，1 月以来，内蒙古、河北、浙江、北京、山东等地接连发生重大安全事故，如，2 月 22 日，内蒙古阿拉善一露天煤矿发生重大坍塌事故，造成 53 人死亡或失联；3 月 27 日，河北沧州一冷库拆除中发生火灾事故，造成 11 人死亡；4 月 17 日，浙江武义县一厂房起火，造成 11 人死亡；4 月 18 日，北京丰台区长峰医院发生火灾，造成 21 人死亡；5 月 1 日，山东鲁西化工爆炸火灾事故，造成 9 人死亡、1 人失联等等，平均每月 1 起，据事故调查分析，这些事故都不是天灾，都存在人祸的因素，比如，动火作业管控的问题、隐患排查治理的问题等，都是责任事

故，教训非常深刻。从全省情况来看，省内多个市（州）较大或涉重大风险事故也呈高发频发态势，如，2月26日，巴中五铜包铁矿发生冒顶事故，造成8人死亡；4月11日，泸州市龙马潭区国之荣耀酒业有限公司发生火灾，造成4人死亡，同日，达州市宣汉县一约10层的自建房发生垮塌；4月20日，凉山州雷波县宜攀高速发生坡面泥石流灾害，造成8人死亡等，这些事故虽然没有发生在南充，但深刻警示我们安全生产防不胜防，一些想不到、看不到的风险、隐蔽潜藏的问题依然存在。从我市情况来看，全市安全生产形势总体平稳，但险情依然不断发生，如，4月22日，顺庆区西河北路与和平西路交汇处发生一起因企业施工不当引发的天然气泄漏事故，造成天然气泄漏、2万户居民停气16小时，还发生了闪爆。虽然没有造成人员伤亡，但是风险已经显现出来了，比如，“三同时”审查不到位、施工近一年未取得施工许可证、总包分包发包企业主体责任落实不到位等问题，这些问题一旦失管失控，后果不堪设想。尤其是非开挖、定向钻等施工作业，若安全管理不到位，极易引发燃气泄露、燃爆等次生安全事故，如，2017年5月12日，四川晟恒通管道公司在成都市青白江区华逸路实施天然气管道维修时，因施工不慎、野蛮施工，导致燃气进入排水管道，遇明火发生轰燃，造成1人死亡12人受伤。如果是长期从事安全生产工作的同志们，对这个事故一定记忆犹新。这个事故就是通过非开挖，定向钻把燃气管道钻破了，导致燃气进入下水管道，通过管道进入旁边一家餐馆发

生了燃爆。事后分析这起事故的直接原因就是企业野蛮施工，没有图纸通过定向钻施工，间接原因就是钻破天然气管道后没有引起闪爆，没有发现泄露，然后引起爆炸。南充此次事故与这起事故非常相似，也是企业分包转包，施工企业没有图纸，燃气公司也没有提供，在这种情况下进行施工作业，万幸的是作业过程中发生了闪爆，引起来周围玻璃震裂，引起了重视，及时关闭了天然气，没有造成更大的损失。事故地点就在西河路小学旁边，如果当时没有闪爆，导致燃气进入小学食堂、进入周边商户、进入居民家里，后果不会比成都青白江这起事故简单。所以，大家一定要引起重视，没有一而再、再而三的好运气。这个事情发生后，书记、市长安排我到现场去指挥抢险，对现场施工进行反复复盘，发现一系列问题，绝对不是天灾，而是人祸。要深刻汲取这些事故教训，要保持高度敏感、保持高度警惕，如履薄冰。这起事故后，已经请示志权常务副市长，市安委会将对顺庆区、对相关企业进行约谈、处罚。

二、要立说立行推进专项排查整治

一要深化思想认识。重大隐患专项排查整治 2023 行动是国务院安委会自上而下安排部署的一项重大行动，是当前安全生产工作的最主要任务、最重要抓手，国、省均已印发整治方案。各地各部门各企业要深刻认识、准确把握开展此次排查整治工作的重大意义，切实增强责任感使命感紧迫感。根据中省要求，会后，大家要及时报告党委政府和部门主要领导，在近期亲自组织召开

1次专题会动员部署，对标对表狠抓落实。这是硬任务。二要把准工作要求。刚才，全省会议上，王峰副厅长对全省行动方案作了详细的解读，大家要认真消化、认真吸收，特别是应急部门要认真研究。要聚焦 18 个重点领域的整治重点，企业主体责任落实、部门监管责任落实、地方党委政府领导责任落实三个专项任务 19 项具体工作，抓好推进落实。市安办已对照国、省行动方案，结合我市实际，拟定了具体实施方案，正在按程序审签，将尽快组织实施。各地各部门要高度重视，迅速行动、担当担责、细化措施，确保效果。三要抓实排查整治。此次行动重点在“查”，关键在“治”。要突出企业自主查、强化部门帮扶查、发动群众参与查，真正摸清本地本行业本企业重大事故隐患底数。要对标工贸、化工和危险化学品、烟花爆竹等重点领域重大事故隐患判定标准，聚焦道路交通、建筑施工、消防、城镇燃气、特种设备等重点领域，兼顾新业态新领域等开展全面排查，对发现的重大事故隐患严格挂牌督办、曝光警示、约谈整改、依法处罚，坚决确保不发生较大及以上事故、不发生有影响事故、不发生重大涉险事故，坚决实现全市安全生产形势持续稳定向好。

这里，按照厅长要求，我再强调一下，特别是对隐患的排查，可能我们自己也有顾虑、企业也有顾虑、部门也有顾虑、行业也有顾虑、党委政府也有顾虑，这次这个隐患排查整治行动是非常重要的一项工作。而且这项工作中省有明确要求，如果我们还用老观念、老思维来对待，可能会出问题、出大问题。一些隐

患如果排查不出来,没有把它列出来,走个过场,出了问题,追责是非常严厉的。这个大家一定要明确,不要认为排查出来了隐患,就是给自己上了一个紧箍咒,整改不了怎么办。如果你明知这是个隐患,但短期内又无法整改,就不把它列为隐患,然后又因为这个事情出了问题,追责问责是非常严厉的。所以,大家一定要有清醒的认识,排查出来,怎么整改、怎么来消除隐患,下一步市县再研究、再推进,但一定不要把隐患藏起来、瞒起来,这个是要出问题的。对企业自查的隐患,厅长也明确表示,企业自己查的隐患,列出来,我们就帮助企业来消除隐患、整改隐患,一律不作为处罚依据,这是非常明确的,这是服务企业,也是保护营商环境的具体表现。所以,企业不要有顾虑、不要有担忧,企业把隐患排查出来,凭一己之力整改不了,怎么办。我们一起来想办法。比如,石达化工,企业存在重大隐患,重大危险源一、二级都有,企业没有生产,资金链又断了,隐患放在那里几年没有人管,后面排查出来,市区联动,协调资金、协调技术、协调人员,既推动隐患整改,又把企业的一些遗留问题推动解决,一举多得。所以,企业要把此次专项排查整治行动的机会利用好,把企业本身的隐患排查出来、找出来,共同来想办法,来解决问题、消除隐患,达到安全的平稳。

三、要统筹抓好当前重点工作落实

一要抓好从严监管执法。按照重大事故隐患专项排查整治2023行动工作要求,各地各有关部门要聚焦安全生产重大事故

隐患和重点检查事项，聚焦第一责任人履职情况，特别是近期省内外事故频发的工贸企业、人员密集场所、化工企业等重点企业，电气焊动火作业等重点环节，开展针对性执法检查，严查各类非法违法和违规违章行为。刚才厅长明确说了，对企业执法要“一案双查”，既要查企业的违法违规行为，又要对企业的负责人不履行职责进行处罚。去年，我们对央企的负责人也进行了处罚，今年我们对几家安全责任不落实的省属企业负责同志进行依法处罚。处罚不是目的，是为了帮助企业真正的重视安全生产，真正抓好安全生产。

二要抓好试点示范推进。今年 6—8 月，南市将迎接省级安全发展示范城市创建的验收和清单制信息化建设试点验收。这两项工作是省委、省政府、省安办给南充顶的亮相工作，特别是清单制信息化建设试点，全省只有泸州和南充两个试点地区，根据情况，省领导将在两个地区之间选择 1 个或者 2 个来开现场会，之后全省推进。这项工作我们一直在抓，希望各有工作任务的部门、县（市、区）一定要按要求紧起来、做起来，统筹工作是市本级在做，但是具体工作、具体任务还是区县、企业落实。这里面有一项重要工作就是推行“安全码”，对重点企业在推，通过“码里查责、码上履责、码里明责”，把企业的责任情况、履责情况反映出来，这对提高企业的本质安全是非常有意义的，希望各县（市、区）、各部门下来后严格按照要求抓好落实。

三要抓好督导检查。此次专项整治期间，国务院安委会、省安委会将派出专项督查组赴各地开展明查暗访，各地各部门要全力做

好迎检准备。这就是刚才凤俭厅长说的，国务院安委会将派出专项检查组到四川进行明查和暗访，对相关市(州)也进行了提示。暗访市(州)的名单还没有具体抽定，但是这里提前给大家预个警，南充被抽中的可能性非常大。会后，我也将第一时间向市委、市政府主要领导进行汇报，这里，工作我先安排下来。国务院安委会督查组具体看什么、查什么，就是查企业、查党委政府，就是查我们是否对这项重要工作来进行及时安排、动员部署没有，就是查企业是否动起来没有，国务院安委会督查之后会第一时间与省委、省政府进行沟通，然后上报国务院安委会甚至国务院相关领导。此次检查不同于一般意义的检查，也不同于一般意义的督查，对我们的相关企业、相关部门、相关地区，是有严格要求的，希望引起高度重视。这里，我把检查的相关内容给大家简要通报一下，大家根据内容有针对性地开展工作的：从“五一”假期后至5月底，20个国务院安委会综合检查组，保持地区不变、组长不变、人员不变，对32个省级地区进行全覆盖督导检查 and 明查暗访，每个省级地区督导检查和明查暗访时间累计不少于7天，邀请重点行业领域专家和媒体记者参与。各综合检查组采取综合督导检查和派出小组带领专家、记者直插现场明查暗访相结合的方式开展。一是开展督导检查。重点督导检查贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神、动员部署重大事故隐患专项排查整治2023行动、深刻吸取近期重特大事故教训采取针对性措施等。督促地方政府及有关部门切实提高风险隐患排查整改

质量，切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，完善排查隐患、限期整改、闭环销号和排查整改责任倒查机制。二是开展明查暗访。突出近期事故暴露出的超能力超强度生产、边坡超设计施工作业、非法转包分包、违章电气焊等动火作业、人员密集场所和劳动密集型企业堵塞紧急疏散通道、企业无资质违法生产、从业人员“无证上岗”、外包施工安全管理缺失、休渔期渔船违规出海作业等违法违规行为，以及隧道施工安全责任措施不落实、无主尾矿库责任悬空、“厂中厂”和医院等复杂敏感场所火灾隐患突出等问题，对重点行业领域企业单位开展明查暗访。三是推进重点行业领域重大隐患专项排查整治。以各综合检查组组长单位负责的领域为重点，推进重大隐患专项排查整治，重点查处安全检查走形式走过场、监管执法“宽松软虚”、对风险隐患视而不见、见而不查、查而不改等问题。这就是近期督查的要点。市安办将不定期开展综合督查和“回头看”，并加大专项整治工作在年度安全生产专项考核中的权重，对工作推进不力、重大隐患排查不到位、发现问题整改不重视的县（市、区）、部门，将严格通报并扣减年度考核分值；对国有企业，市安办也将严格落实念红市长在市政府常务会上提出的“不能用信任来代替监管、不能用信任来代替安全执法”的要求，对这次检查中发现的问题、隐患的相关企业，也将开展重点执法。希望大家严格要求抓好落实。