# 关于安排部署全区动火作业安全监管工作的

# 讲话材料

### 区政府副区长 吴再合

### （2024年9月29日）

**为深刻汲取自贡“7·17”重大火灾事故教训，提升安全监管水平，有效防范事故发生，南充市作为全省试点，依靠科技赋能，以动火作业为重点和率先示范，涵盖有限空间作业、防汛防地灾、电动自行车安全监管等多个领域，正开展安全监管机制创新工作。此项工作市政府主要领导亲自安排部署，已召开十次专题会议。为保证**动火作业安全监管工作的**扎实推进，我重点强调以下几个方面。**

## 切实认清施工动火作业安全风险

**根据各类重大火灾事故分析，明显暴露出动火作业管理普遍存在的几个主要风险点：一是动火作业存量大。动火作业的实施主体广泛涵盖企业工厂及个体商户乃至个人，其应用场景渗透至生产与生活的诸多层面，故而动火作业的存量极为庞大且分布广泛。二是无证从业比例大。根据初步调查与统计，我区内从事动火作业的从业人员中，持有特种作业操作证书的比例未及25%。此部分无证从业人员在技能水平及安全意识方面普遍表现出较低的水平。（目前，摸排四大场所<九小场所、多业态混合生产经营场所、人员密集场所、大型群众性活动举办场所>12496个，动火作业设备5016套，有证672人、无证2486人）。三是动火管理漏洞大。动火作业审批管理属于单位（企业）内部流程，存在审批制度不落实、审批流程混乱、动火管理制度缺乏、动火作业现场管理流于形式等问题。四是部门监管难度大。动火作业的监管需求与当前监督执法资源的配比存在显著不足，监管部门在事先获取并掌握各单位（或企业）动火作业具体情况方面面临困难。**

1. **严格落实动火作业安全管理措施**

**各乡镇（街道）及行业相关主管部门需依据国家、省、市相关法律法规、标准规范及具体要求，加强对所属辖区及相应行业的监督与指导，紧密关注动火作业中的主要安全风险因素。工作重点应聚焦于动火作业中高风险环节的安全管理，通过实施切实有效的管控措施，确保动火作业的安全进行.**

**（一）落实制度措施：一是严格工程报备登记。建设、使用、施工单位要依法依规办理施工许可证。二是落实动火作业管理制度。建立单位内部动火审批制度，按照制度规定完成单位内部动火作业许可证审批。三是制定施工现场作业方案。施工单位制定动火作业方案，督促动火作业人员遵守作业方案及操作规程。**

**（二）严查问题隐患：一是严查聘用无职业资格人员违规动火作业。建筑产权或管理使用人应对施工单位、作业人员是否具备相应资格、掌握相应岗位操作技能进行检查。二是严查动火作业安全管理不到位。重点对未进行内部审批、现场看护、动火点位周围可燃物清理、灭火器材配备等安全防范措施进行检查。三是严查防火安全措施不到位。动火作业区域有易燃可燃设施设备或构筑物的，应采取有效防火安全措施进行保护；易燃可燃物品应及时清理或集中存放管理，采用不燃或难燃材料覆盖，并与动火作业点位保持安全距离。四是严查灭火应急处置准备不到位。建设、使用单位应确保建筑消防设施器材完整好用，施工单位和动火人员要做好灭火和应急处置准备，明确现场处置人员，配备必要消防器材、通信设备等。**

**（三）强化技能培训：一是加强对动火作业人员培训。动火作业人员必须经安全生产培训合格后，方可上岗作业。二是加强对动火审批人员培训。应知晓动火作业管理制度、审批权限、审批程序以及消防安全措施，严格执行动火审批程序，落实动火作业事前、事中、事后全过程安全管理。三是加强建筑产权人、管理人以及施工单位负责人培训。严格履行消防安全职责，落实动火作业安全工作要求。**

**三、扎实推进安全监管机制创新工作**

**一是主动对接，发挥专班作用。（8月26日成立了规范动火作业管理工作专班，专班办公室设在区应急管理局，专班成员为区应急管理局、消防救援大队、区经济信息化和科技局、区住房和城乡建设局、区商务局等单位分管负责同志）专项工作组应充分发挥其职能作用，及时向上级部门了解并明确工作要求，同时在内部加强团队成员之间的协同合作与相互配合，以确保任务能够高质量、高效率地完成。在必要时，可采取集中办公的方式，以强化部门协作，提升工作效率。**

**二是配合测试，促进上线运行。目前市安委办已初步研发出****APP（当前仅动火作业安全监管功能），采用“1+9”模式（南充市+9县（市、区）分别建立数据库）。依托前期各县（市、区）和市级有关部门上报的动火作业场景，市安委办拟于9月底组织作业人员、项目业主、政府监管人员等5方人员，全面开展实战化测试演练，加强演练结果评估。请各地各相关单位监管人员积极配合，确保测试取得实效，推动****APP上线运行进度。**

**三是推广应用，发挥监管作用。APP上线后，市安委办将分类制定作业人员、监护人员、行业部门监管人员、乡镇（街道）监管人员、村（社区）网格员操作指引，市、区两级将组织开展全方位、多轮次、滚动式宣传培训，确保各类人员能正确、熟练使用APP，推动动火作业规范管理。各地和相关单位要广泛宣传，引导主动申报，适时掌握动态，及时采取有效措施，有效遏制安全事故发生。**