2023年2月15日在南充市高坪区第七届人民代表大会第三次会议上作政府工作报告

南充市高坪区人民政府区长  兰吉春

各位代表：

现在，我代表南充市高坪区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2022年工作回顾

2022年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是高坪发展史上极不寻常、极具挑战、极为不易的一年。面对风高浪急的外部环境、远超预期的困难风险、艰巨繁重的发展任务，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府决策部署，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，深入实施“1336”战略部署〔1〕，始终坚持底线思维、极限思维和系统思维，不断强化备份考虑，有效应对经济震荡下行、疫情反复冲击、极端高温干旱等多重考验，高效统筹疫情防控和经济社会发展，实现本届政府工作良好开局。

——我们坚决落实“疫情要防住”要求，交出了一份众志成城、同心奋战的“抗疫答卷”。认真贯彻“外防输入、内防反弹”和“动态清零”总方针，坚持第九版、落实二十条、执行新十条，因时因势优化措施，从严从紧筑牢屏障，以快制快追阳断链，组织动员广大干部群众携手奋战，有效应对“5·9”广安疫情阻击战，倾力投入“8·21”“10·15”南充疫情歼灭战，以最快速度、最短时间、最小代价取得最好效果，全区感染人数始终保持在较低水平，为实现“压峰”转段、顺利渡过流行期创造了良好条件，有力保护了人民群众生命安全和身体健康。

——我们坚决落实“经济要稳住”要求，交出了一份稳中求进、难中求成的“发展答卷”。精准落实国省市“稳经济”一揽子政策和接续措施，细化出台配套措施35条，大力开展“决战四季度、大干一百天”攻坚行动，尽心竭力稳定增长，全力以赴追赶进位。我们成功招引百亿级弘鑫项目，临江新区柔性制造产业园鸿基始创，翻开了打造“中国柔都”的新篇章；成功承办2022四川国际文化旅游节，推动了创建天府旅游名县的新进程；成功壮大城市商圈经济，实现了南充首个万达广场隆重开业；成功创建省级乡村振兴成效显著县，加快了国家农业现代化示范区建设步伐。全年实现地区生产总值232.9亿元、增长1.4%，一般公共预算收入7.6亿元、同口径增长0.9%，全社会固定资产投资增长11.3%，社会消费品零售总额增长2.3%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长4.5%、6.8%，三次产业结构比为19.2：37.9：42.9，经济运行总体态势与国省市基本一致。

——我们坚决落实“发展要安全”要求，交出了一份安定有序、和谐稳定的“平安答卷”。始终坚持更好统筹发展和安全，从严从细防风险、保安全、护稳定，托起了人民群众“稳稳的幸福”。严格落实安全生产“15条硬措施”，深入开展“百日攻坚”行动，全区未发生较大及以上安全生产事故，事故起数、死亡人数分别下降14%、22%；全力应对持续极端高温干旱天气，累计投入资金6800万元，有效保障企业和群众用电用水，减少粮食和经济作物损失6000余万元，实现了大旱之年无大灾；稳妥抓好债务风险防范工作，争取增量财力性转移支付3.9亿元，化解存量债务31.8亿元，弥补了多重因素叠加带来的减收缺口，有力确保了债务风险可防可控和财政的有序运转；扎实做好“保交楼”专项工作，房地产市场平稳健康发展；积极推动信访积案化解，航空港经开区劳动人事争议调解中心被评为全国首批“工作突出基层劳动人事争议调解组织”；深入推进平安高坪建设，刑事治安警情明显下降，群众广泛关注的电信诈骗、非法融资等领域专项打击行动成效明显，平安建设群众满意度持续攀升。

各位代表，过去一年，面对挑战超过预想、困难超出预计、压力超乎预期的严峻复杂形势，我们紧扣建设“大城门户、森林城市、活力高坪”的战略定位，迎着困难上、顶住压力干、挑战极限拼，着重抓了以下六个方面工作：

（一）精准施策稳大盘，经济运行承压续稳。市场主体稳步增长。全面落实全市“优化营商环境30条”，探索建立“五个一”〔2〕联系机制，深入开展“大走访、大调研、大帮扶”活动，集中解决企业用工、用能、用地等问题15类64项。严格落实促进民营经济健康发展系列措施，累计为辖区企业减税降费及退税缓税7.6亿元，引导金融机构为辖区企业授信贷款163.2亿元，新发展各类市场主体6929户，实现民营经济增加值138.6亿元。项目攻坚推动有力。研究出台“重点项目推进十条”，深入推行“六未”项目〔3〕专班服务，圆通快递一期、鑫锋电子科技等项目建成投用，140个重点项目完成年度投资358.7亿元、超年度计划投资35.6个百分点。谋划储备国家“102”、四川“105”重大项目585个，争取全社会及国省市项目376个，争取到位资金58亿元、创历史新高。消费活力不断释放。积极应对疫情影响，线上线下双向发力，大力开展“惠满江东·乐享高坪”消费促进活动，成功举办一系列房交会、汽车展、文旅产品推广会，撬动市场消费45亿元，实现网络交易额17.5亿元，规上重点服务业营业收入增长37.1%，商品房销售面积136.5万平方米、稳居全市首位。

（二）协同发力提质量，产业结构不断优化。工业经济转型升级。规划建设柔性制造产业园，园区累计完成投资5.3亿元，新建标准化厂房10万平方米，弘鑫一期项目竣工投产、二期项目正式开工，填补了四川乃至西部地区柔性制造业的空白。建立区政府主要领导直管工业机制，深入推进梯次培育计划，三环电子获评全省“贡嘎培优”和工业质量标杆企业、光纤陶瓷插芯产品荣获制造业单项冠军产品，溢辉电子入列全省上市企业培育后备库，新培育省级“专精特新”企业2户、规上工业企业6户，“1+3”主导产业〔4〕实现规上产值215.4亿元、占规上工业总产值44.9%。第三产业扩量增效。商贸业持续繁荣，新增限上规上商贸服务业企业44家，服务业增加值增长3.3%。物流、金融等生产性服务业日益壮大，友信龙交易中心通过省3A级农贸市场评估，新引进金融和类金融机构7家，实现社会物流总额906亿元、增长16%，金融业增加值7.2亿元、增长7.5%。旅游业活力迸发，六合丝厂入选四川工业旅游示范基地，江陵镇江陵坝村、元宝山村分别获评国、省乡村旅游重点村，鹤鸣山景区、中法农业科技园循环农业园分别被评定为国家4A级、3A级旅游景区，实现文旅产业产值186亿元。农业经济稳产提质。全面推行“田长制”，整治撂荒耕地1.96万亩，实现粮食作物播种面积56.1万亩、总产量20.8万吨，生猪出栏57.5万头。新建高标准农田2.87万亩，巩固拓展特色产业基地3万亩，“走马观花”田园综合体启动实施，擦耳花椒生猪种养循环现代农业园区被评为省三星级现代农业园区，全区新增“三品一标”〔5〕4个，实现农林牧渔业增加值增长4.1%，成功创建省级农业科技示范区。

（三）改革开放增动能，创新活力加速释放。重大改革深入实施。10项改革试点工作取得成功，9大领域75项改革任务圆满完成。区管国企改革重组全面结束，国企改革三年行动顺利收官。“放管服”改革持续深化，“一网通办”“最多跑一次”改革取得突破，197项行政审批事项划转工作全面完成，一体化平台网上办事项数占比99.8%。“学区制”〔6〕改革深入推进，在全市率先推行“区管校聘”〔7〕改革。两项改革“后半篇”文章走深走实，完成3个乡镇级片区国土空间规划编制。对外开放持续拓展。大力开展制造业招商引资“百日攻坚”行动，新签约项目30个、引进到位资金91.7亿元，其中制造业项目16个、引进到位资金38.7亿元。推动国际班列常态化运营，全年开通国际卡班13班、开行中欧班列4列。综合保税区创建工作有序推进，保税物流中心（B型）功能不断完善、全国排名34位，新入驻外贸企业10家，完成进出口贸易总额8.85亿元。创新发展有效推进。新筹建能源电子产业发展研究院1个，新搭建国省高能级创新平台4个，新引进硕士及以上人才140人，新授权发明专利14件，新认定高新技术企业12家，三环电子入选省级工程技术研究中心、全省博士后创新实践基地，科创中心被认定为省级科技孵化器，全社会研究与试验发展经费支出2亿元，成功创建全国科普示范县。

（四）统筹推进补短板，城乡环境日益改善。城市魅力持续增强。临江新区高坪片区建设整体成势，55个重点项目完成投资189.7亿元、超年度计划投资19个百分点，助力新区入围全国城市新区“五新”〔8〕潜力30强。片区综合开发有序推进，“六大新城”〔9〕22个重点项目完成年度投资55.1亿元。城市更新行动深入实施，累计新（改）建雨污管网111.8公里，老旧小区改造惠及群众7744户。城市网格管理全面推行，“十大乱象”〔10〕整治常态开展，规范占道经营等行为1.8万余起，拆除违法建筑8.3万平方米，生活垃圾收集率和无害化处置率均达100%。乡村面貌持续改善。持续巩固脱贫成果，动态监测及时消除返贫致贫风险，脱贫群众人均纯收入增长16.8%、高于国省市平均水平。全面推进乡村振兴，大力实施乡村建设行动，整合资金2.5亿元，实施农村提升补短项目662个，村庄生活垃圾治理率、农村污水处理覆盖率、户用卫生厕所普及率分别达到100%、71.4%、90%，新创建省市乡村振兴先进乡镇1个、示范村5个。加快建设中心镇，东观镇被命名为市级重点中心镇。生态品质持续提升。临江新区污水处理厂建成投入运营，中省系列环保督察反馈问题、长江经济带生态环境问题整改完成率分别为82%、100%。有序实施碳达峰〔11〕行动，全面落实河（湖）长制、林长制，城区优良天数比例91.9%、创近年新高，小流域断面水质考核达标率100%，森林覆盖率34.62%。

（五）用心用情惠民生，发展成果普惠共享。民生实事全面完成。健全完善为民办实事长效机制，30件民生实事全部办结，民生支出占一般公共预算支出比重65.04%。开展“九大暖岗行动”〔12〕，转移农村劳动力就业16.7万人，城镇新增就业7600人，城镇登记失业率3.73%。开展根治欠薪“飓风”行动，全国根治欠薪问题反映平台线索处置率保持在95%以上。“一老一小”服务稳步提升，建成8个社区养老服务综合体和7个区域性养老服务中心，基层未成年人保护阵地全覆盖，创建全国未成年人保护示范区工作取得阶段性成效。社会保障提标扩面。“五险”〔13〕参保74.5万人次，常住人口基本医疗保险参保率100%。年内两次提高城乡低保和特殊困难群体救助标准，累计发放城乡低保金及各类救助金1.4亿元，惠及群众38万人次。优化退役军人服务保障，推出141项优待目录清单。社会事业均衡发展。“双减”〔14〕政策落地见效，学校课业负担有效减轻；高考综合改革稳步实施，高考本科上线率增幅名列全市前茅；高坪七小望城校区等3所新办学校正式开学，新增学位7170个，优质教育集团办学实现城区全覆盖；白塔游泳基地、山语城全民健身中心等项目投入使用，人民群众体育健身更加便利。区中医医院搬迁启动实施，区妇幼保健院兴安路院区建成投用，东观中心卫生院创建为全省县域医疗卫生次中心，医卫机构床位数增长5.8%，县域就诊率超过90%；疾病防控能力持续提升，重大慢性病过早死亡率下降2.1个百分点；新创建省级卫生乡镇1个、卫生村（社区）15个。组织开展“赴基层·种文化”等文化惠民活动228场次，走马镇综合文化站荣获四川省“金熊猫”先进集体。圆满完成全省第二批城乡社区治理试点任务，荣获省级评估一等奖、进入全省一方阵。

（六）正风肃纪优效能，自身建设持续加强。从严治政更加深化。始终把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻党的二十大精神，常态化长效化推进党史学习教育，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。始终把政治纪律和政治规矩挺在前面，严格执行重大事项请示报告制度，认真落实意识形态工作责任，有力推动上级决策部署落地落细。依法行政更加规范。研究制定法治政府建设四年实施方案，深入推进“八五”普法，阙家镇利光村获评省级民主法治示范村，法治政府第三方评估稳居全市“一方阵”。自觉接受监督，向区人大报告工作39次，向区政协通报情况、协商工作26次，办理人大议案、建议和政协提案248件。各类督察反馈问题、曝光披露问题有效整改。廉洁从政更加严明。全面履行政府党组党风廉政建设主体责任和党组成员“一岗双责”，政府系统廉政防线不断筑牢。强化督导检查与目标考核挂钩运用，政务督查作用进一步发挥。深入落实“基层减负”要求，行政效能进一步提高。充分发挥审计监督作用，有效节约财政资金3.26亿元。树牢过紧日子思想，“三公”经费〔15〕支出减少7.1%。

与此同时，国防动员、人民防空和双拥优抚工作扎实推进，工会、青少年、妇女儿童、残疾人、科协、红十字、慈善等事业取得新进步，规划、档案、保密、供销、气象、水文、老龄、消防、地方志、港澳台、外事侨务、统计调查、民族宗教、国资监管、市场监管、机关事务、关心下一代等工作取得新成效。

各位代表，事非经过不知难，成如容易却艰辛。过去一年，我们坚持起步就是冲刺、开局就是决战，一天掰成两天用，两步并做一步走，携手走过了风雨同舟、守望相助的难忘岁月，共同汇聚了逆势而上、勇往直前的磅礴力量，一起书写了突破突围、求新求变的崭新篇章！成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央举旗定向、把舵领航，源自于市委、市政府和区委的坚强领导、科学决策，得益于区人大、区政协及全体人大代表和政协委员的有效监督、大力支持，归功于全区人民的团结奋斗、辛勤付出。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向长期以来支持政府工作的各位代表、各位委员、离退休老同志、社会各界人士，向部队官兵、政法干警、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、中省市驻区单位，向所有关心、支持、参与高坪发展的创业者、投资者、建设者们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

需要向各位代表说明的是，受新冠肺炎疫情反复冲击、经济下行压力持续加大等因素影响，去年部分经济指标完成情况不及预期。同时，我们也清醒地看到，高坪经济社会发展中还有不少困难和问题，主要表现在：工业基础仍然薄弱，服务业潜力还需激发，农业精深加工仍是弱项，房地产市场持续低迷，对外贸易存在不确定性，稳定经济增长压力较大；税源基础薄弱，财政增收乏力，收支矛盾突出，债务风险防控任务艰巨；城乡发展不够均衡，民生领域还有短板，公共服务供给与人民群众需求尚有差距；政府系统个别干部主动服务的意识和能力水平有待进一步提高，营商环境还需进一步优化，等等。对此，我们一定正视问题，较真碰硬，尽最大努力解决。

2023年工作安排

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是加快建设“大城门户、森林城市、活力高坪”的关键之年。政府工作的总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和区委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，把高质量发展作为首要任务，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，努力实现质的有效提升和量的合理增长，奋力谱写全面建设社会主义现代化高坪的崭新篇章。

综合考虑各方因素，全年经济社会发展主要预期目标是：实现地区生产总值增长6.5%以上，全社会固定资产投资增长9.5%以上，社会消费品零售总额增长11.5%以上，规上工业增加值增长10%以上，一般公共预算收入、城镇和农村居民人均可支配收入与经济增长基本同步，就业形势保持稳定，生态环境持续改善，完成节能减排和环境保护任务，在实际工作中力争更好结果。

实现今年预期目标，有挑战也有机遇，有困难也有希望，有压力更要有信心。我们要坚持稳字当头、稳中求进，加快融入南充“六个区域中心”〔16〕和优质农产品进出口集散中心建设，落实落细区委“1336”战略部署，重点抓好以下九个方面的工作：

（一）坚持扩投资、促消费，千方百计稳定经济增长。深入实施扩大内需战略，发挥好消费的基础性作用和投资的关键作用，实现社会再生产良性循环。

扩大有效投资。抢抓资金和政策争取关键窗口期，紧盯国省重大战略和系列稳增长政策机遇，用好用活政策性开发性金融工具，加强项目谋划储备，做深做实前期工作，争取更多项目纳入国省盘子，力争到位项目资金55亿元以上。坚持一旬一调度、一月一通报、一季一拉练，严格执行“重点项目推进十条”，深化“六未”项目专班服务，加快天然气发电、进港大道二期等项目实施，推进弘鑫二期、三环十三期等项目建设，完成会展中心、粮油产业示范带等项目建设，力争省市区重大项目完成年度投资220亿元以上。

推动消费复苏。坚持“房住不炒”定位，支持刚性和改善性住房需求，加快促进房地产市场回暖升温，力争实现商品房销售面积140万平方米以上。切实发挥商圈集聚引流作用，常态开展各类消费促进活动，加快恢复餐饮住宿、商超购物等流动消费，着力提振智能家电、新能源汽车等大宗消费，不断优化教育医疗、养老育幼等刚性消费，支持培育首店经济、露营经济等消费新业态，规范发展智慧商店、直播电商等消费新场景，力争实现网络交易额19.1亿元以上、消费服务对经济增长贡献率50%左右。

壮大市场主体。落实省政府推动经济运行整体好转36条政策措施，坚持“五个一”和区级部门帮扶重点企业机制，深化助企纾困“十大行动”〔17〕，办好“企业家日”系列活动，健全政银企联系沟通机制，毫不动摇支持民营企业健康发展。持续开展营商环境提升年行动，像尊重科学家一样尊重企业家，像全社会形成扶贫共识一样支持企业发展，依法平等保护企业产权、自主经营权和企业家权益，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。建立“四上一新”企业〔18〕培育清单和配套机制，持续推动市场主体扩量提质增效，力争新增市场主体3200户以上、民营经济增加值增长5%以上。

（二）坚持延链条、育集群，深入实施制造强区战略。坚持工业兴区、制造强区，持续推动传统产业转型升级、新兴产业集群发展，着力打造“中国柔都”，切实增强现代制造业竞争力。

聚焦扩量增动能。高质量编制柔性制造产业园规划，加快完善园区基础设施配套，力争新建标准化厂房15万平方米。谋划设立“中国柔都”产业发展基金，支持三环电子、溢辉电子、川晶科技等现有电子信息产能向柔性制造领域延伸。全面实施“链长制”，分行业编制产业链全景图和现状图，按图强链、以链成群，突出抓好电子信息和丝纺服装、高端装备制造、汽车汽配产业发展，力争实现“1+3”主导产业总产值248亿元以上。

聚焦提质创品牌。坚持喜新不厌旧、扶强不弃弱、抓大不放小，深入推进“上市发展”“贡嘎培优”“提质壮干”“扶幼育苗”梯次培育计划，努力培育一批专项领域的“配套专家”和骨干企业，力争新培育省级“专精特新”企业5户、省级创新型企业8户、规上工业企业12户以上。充分发挥“链主”企业引领作用，聚焦电路板、传感器、显示屏、电池等柔性制造终端器件，细化招商目录和产业地图，着力引进一批柔性制造延链企业。

聚焦增效促转型。深化“亩均论英雄”〔19〕“标准地”〔20〕改革，优化航空港经开区产业布局，加强“插花地”〔21〕开发利用，力争清理低效用地200亩、盘活闲置厂房5万平方米以上，园区新招引企业亩均投资强度不低于180万元。围绕主导产业成链发展和重点企业投资方向，精心谋划储备一批重大工业和技改项目，同步推进新兴产业、传统产业、配套产业提质增效，力争工业投资、技改投资、建筑业总产值分别增长12.8%、13.8%、15%以上。

（三）坚持激活力、挖潜力，持续繁荣发展第三产业。坚定不移以现代服务业为引领，突出生产性服务业与生活性服务业并重，努力构建功能突出、网络健全的服务业发展新格局。

培育壮大物流金融业。提档升级南充现代物流园，不断优化园区物流产业布局，大力发展跨境电商业务，加快构建“互联网+第四方物流”供销集配体系，力争新引进头部物流企业2家以上，实现社会物流总额1000亿元、税收2.5亿元以上。加快发展川东北金融中心，推进金融中心二期、人行“一库一中心”〔22〕等项目建设，力争新签约入驻金融和类金融机构4家以上，存贷款余额突破770亿元，实现保费收入31亿元以上。

做优做活现代商贸业。聚焦“五大商圈”〔23〕，持续推进万达、王府井等消费集聚区建设，规划新建标志性特色街区，不断填充特色餐饮、休闲娱乐、时尚消费等业态，力争新培育规上服务业企业8家、限上商贸业10家以上，实现服务业增加值增长6.5%以上。积极招引会展中心运营团队，外引内培会展专业人才，举办一批具有地方特色的专业品牌展会，促进会展业与商贸业融合发展。

巩固提升文化旅游业。深度融入巴蜀文化旅游走廊建设，全力以赴抓好天府旅游名县创建工作，重点推进凌云山、鹤鸣山、凤仪湾、六合丝厂等景区业态填充，加快推动六合丝厂国家4A级景区等品牌创建工作，积极争取嘉陵江国家博物馆落户，全力支持嘉陵江蚕桑丝绸文化申报中国重要农业文化遗产，持续擦亮“天下曲流高坪·世界丝绸源点”文旅名片。抓紧谋划实施一批智慧文旅项目，促进元宇宙〔24〕赋能文旅产业发展，力争实现文旅产业产值194亿元以上。

（四）坚持稳基本、创示范，聚力全面推进乡村振兴。始终把“三农”工作作为重中之重，大力发展特色优势产业，加快补齐“三农”领域短板，努力让农业更强、农村更美、农民更富。

坚决守护粮食安全。把保障粮食和重要农产品稳定安全供给作为头等大事，对接全国新一轮粮食产能提升行动计划，全面落实“田长制”，扎实抓好流出耕地恢复补充，持续巩固撂荒地治理成效，着力推进粮食安全产业带建设，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，确保粮食播面56.1万亩、总产量20.8万吨以上。落实“菜篮子”区长负责制，抓好畜禽、蔬菜等重要农产品供应，确保出栏生猪57.5万头、蔬菜总产量57.8万吨以上。

加快推进现代农业。以创建国家农业现代化示范区为总抓手，聚焦农业“五化”〔25〕目标，壮大特色优势产业，启动实施南充现代生态农业产业园等项目，加速推进“走马观花”田园综合体等项目建设，持续推动中法农业科技园等园区提档升级，力争新（改）建高标准农田4.5万亩以上、新认定市级及以上星级现代农业园区2个以上。做好“粮头食尾、农头工尾”文章，培育引进更多农产品精深加工企业，力争新增绿色食品、有机农产品和农产品地理标志8个以上，实现农产品精深加工产值70.5亿元以上。

努力建设和美乡村。完善防止返贫动态监测帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫底线。深入实施乡村建设行动，做好17个乡村振兴重点帮扶村专项规划，抓好农村人居环境整治“五大提升行动”〔26〕，推进亭子口灌区一期等项目建设，完成农村“厕所革命”整村推进示范村项目15个，生活污水有效治理率达到75%，力争新创建省市乡村振兴先进乡镇1个、示范村4个以上。扎实推进中心镇建设，推动长乐镇和江陵镇创建市级重点中心镇、东观镇创建省级百强中心镇。健全乡村治理体系，提高乡村文明程度，引领形成乡风文明新风尚。

（五）坚持拓空间、提品质，加快建设生态宜居城市。认真践行“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，不断优化城市生产、生活、生态空间，努力让城市更有温度、幸福更有质感。

着力推进新区建设。坚持把临江新区、“六大新城”作为城市建设的着力点，深入推行片区综合开发模式，加快城市合伙人招引，积极撬动社会资本投入，推进基础设施、公共服务等配套建设，推动临江酒店、四代房试点、空港大道续建、临江能谷生态产业区等重点项目实施，力争32个重大城建项目完成年度投资34.6亿元以上，建成区面积新拓展2平方公里以上。

着力开展城市更新。全面完成城镇污水治理两年攻坚行动，新（改）建雨污管网96公里，城区海绵城市面积占比提升至40%。统筹抓好背街小巷整治、建筑风貌提升、燃气管道改造等工作，启动实施桂清路社区老旧街区综合整治等项目，力争完成老旧小区改造7635户、建成保障性租赁住房720套以上。启动东湖公园等城市公园建设，新增（补）城市绿地1万平方米。

着力抓好城市管理。整合政府、社会、市场、居民等多元主体力量，推行街道分类管理，常态整治“十大乱象”，规范设置潮汐市场6处、便民摊区15个。扎实推进智慧城市建设，加快智慧停车场、立体停车场等项目实施，积极推进市政设施、水电气终端系统智能化和城区智能停车引导系统建设，完成城市排水管网地理信息系统建设，让市民更好享受城市服务。

（六）坚持抓改革、促开放，着力增强发展内生动能。坚定不移向改革要动力、向开放要活力，发挥科技创新引领作用，增强优势资本吸引能力，为高质量发展蓄力赋能。

更大力度深化改革。深化临江新区集成授权改革试点，争取更多审批权限下放至区级。纵深推进“放管服”改革，实施“综窗改革”〔27〕攻坚，实现“一件事一次办”“一证一照办”〔28〕。实施新一轮国资国企改革专项行动，推进区管国企加快完善现代企业制度。稳步推进基层管理体制改革，探索推行区乡村三级政务服务系统“一张网”运行。深入实施国有粮食企业管理体制改革。扎实抓好统计现代化改革，开展第五次全国经济普查。

更深层次扩大开放。切实发挥省级临江新区的政策优势，大力开展“招强补链提升年”行动，着力引进一批产业链“链主”企业及延链企业，力争新签约项目32个、引进到位资金55亿元以上。抢抓南充建设优质农产品进出口集散中心的良好机遇，切实抓好保税物流中心运营和综合保税区申建，全力争取中欧班列（高坪始发）开行图定化，力争新招引入驻外贸企业8家、进出口总额增长12%以上。依托航空港经开区电子信息、丝纺服装等产业资源，积极争创国省级外贸转型升级基地。

更宽领域推动创新。全面落实南充科技支撑制造强市“三大行动”，确保实现全社会研究与试验发展经费支出2亿元以上。强化企业创新主体地位，力争新授权发明专利15件以上、新培育高新技术企业3户以上、备案入库科技型中小企业超过130家、高新技术产业营业收入超135亿元。依托全省人才工作先行区建设，实施“嘉陵江英才工程”“果州优才计划”，深化青年人才企业行、技能人才定点挂、城市人才组团帮“三大行动”，力争新引进硕士及以上人才150人以上。

（七）坚持治源头、重保护，大力推动绿色低碳发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，深入推进山水林田湖一体化保护和系统治理，坚决筑牢嘉陵江东岸生态屏障。

打好污染防治攻坚战。常态化抓好大气污染防治，深入开展工业源、扬尘源、生活源、移动源专项整治，力争城区空气优良天数比例不低于89.9%。巩固水环境治理成效，推进饮用水水源地保护区规范化建设，力争小流域断面水质优良率年均值稳定在Ⅲ类。大力实施土壤污染防治行动，强化农业面源污染防控，加强生活垃圾、新污染物治理，不断提升土壤环境质量。

打好节能减排主动战。深入实施“碳达峰十大行动”〔29〕，强化能源消费总量和强度“双控”，启动节能减碳应用示范中心项目建设，积极参与全国碳排放权交易市场。大力发展绿色低碳产业，加强节能审查，严控“两高”项目〔30〕，引导社会投资向绿色低碳产业倾斜，二氧化碳排放指标完成省市下达的目标任务。加强固体废弃物监督管理，积极推进“无废城市”〔31〕建设。倡导绿色低碳生产生活方式，深入开展绿色机关、绿色家庭、绿色社区创建活动。

打好生态保护持久战。严格“三线一单”〔32〕分区管控，认真落实河（湖）长制和嘉陵江十年禁渔计划，持续推进嘉陵江流域（高坪段）生态环境系统保护修复治理。深入开展高质量国土绿化行动，更好发挥林长制作用，扎实抓好国家森林城市创建工作，加快推进青松林海、朱凤山森林公园实施，森林覆盖率保持在34.62%以上。严格环保执法监管，依法重拳打击破坏环境行为。

（八）坚持惠民生、增福祉，不断提升人民幸福指数。坚持以人民为中心的发展思想，着力优化民生供给，努力增进民生福祉，让改革发展成果更多更公平惠及全区人民。

稳定促进就业创业。坚持把稳就业放在更加重要的位置，落实落细就业优先政策，突出抓好高校毕业生、退役军人、就业困难人员等重点群体就业，动态清零零就业家庭，力争城镇新增就业6100人以上、城镇登记失业率控制在4.4%以内。坚持把促进创业作为稳就业的重要途径，深入推进创业带动就业示范行动，力争为高校毕业生提供高质量就业机会200个以上。强化农民工服务保障，全力做好根治欠薪工作。

着力保障改善民生。坚持财政资金优先保障、预算支出优先安排、新增财力优先投入，倾力办好30件民生实事和人大代表票决民生实事项目，确保一般公共预算民生支出比重稳定在65%以上。深入实施全民参保计划，持续扩大社会保障覆盖范围。加强“一老一小”服务供给，实施养老机构等级划分和评定，加快建设农村三级养老服务网络，完善未成年人保护体系。健全完善低保兜底、大病救助、慈善捐赠等救助措施，推动基本生活救助制度与专项救助制度有效衔接。

全面发展社会事业。坚持教育经费“两个只增不减”〔33〕，加强师德师风建设和教育行风整治，启动高坪中学下中坝校区等项目建设，实施智慧校园工程，擦亮“学在高坪”教育品牌。推进区域医共体和医康养融合发展，抓好慢性病、艾滋病、重大传染病防治工作，加快区中医医院新院区等项目建设，推动区人民医院创建“三甲”综合医院，力争县域就诊率稳定在90%以上。实施文化惠民工程，推进新时代文明实践中心建设，力争区图书馆成功创建“国家一级馆”。加快打造城区“15分钟健身圈”，开展体育设施补短板专项行动，优化体育场馆布局，推动临江体育公园等项目落地建设，举办各类全民健身活动，更好满足人民群众的健身和健康需求。发挥职教优势，深化校企合作，支持发展“校中厂”“厂中校”“订单班”等模式，加快打造南充职教城。

（九）坚持防风险、守底线，确保社会大局安定安宁。贯彻总体国家安全观，以“时时放心不下”的责任感，做好防风险、保安全、护稳定各项工作，巩固政通人和、和谐稳定的良好局面。

强化风险防控。抓好政府债务、国企债务、隐性债务风险防控，坚决遏制增量，妥善处置存量，增强财政可持续能力，确保不发生违约失信事件。持续优化金融生态环境，严厉打击非法金融活动，强力整治恶意拖欠账款等行为，坚决守住不发生区域性、系统性风险底线。发挥“保交楼”专项借款作用，“一楼一策”防范化解房地产风险隐患，进一步促进房地产市场平稳健康发展。

筑牢安全防线。做好新阶段疫情防控工作，认真落实“乙类乙管”政策，常态宣传医疗健康知识，持续加强公共卫生应急能力建设，着力保健康、防重症，切实关心关爱医务人员。从严落实安全生产“15条硬措施”，深化重点行业和领域隐患排查治理，开展“执法人员+专家”精准式执法，持续压降安全生产事故起数和死亡人数，坚决杜绝较大以上事故发生，全力创建省级安全发展示范城市。加快构建功能完备的应急避难场所体系，提升应急救援和防汛减灾救灾能力，切实保障人民群众生命财产安全。

深化平安建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”〔34〕，实施省级城乡社区治理“特色创优”工程，加强社会治安防控体系建设，常态化推进扫黑除恶，扎实抓好反诈反邪工作，依法严厉打击各类违法犯罪行为，确保社会大局安定稳定。完善信访纠纷排查、化解、处置等机制，深入开展信访问题源头治理三年攻坚行动，依法妥善有效解决群众合理诉求，不断提升信访工作水平。

政府自身建设

新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。全区各级政府和工作人员要始终坚守为民行政、为民用权、为民谋利，做到言必信、行必果，全力打造忠诚、法治、实干、清廉的人民满意政府。

（一）旗帜鲜明讲政治。深入贯彻落实党的二十大精神，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定捍卫“两个确立”〔35〕，坚决做到“两个维护”〔36〕。始终坚持把政府工作置于党委的绝对领导之下，不折不扣落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和区委的决策部署，讲政治、抓发展、惠民生、保安全，切实引导政府系统各级干部把心思用在推动发展上，把精力放在狠抓落实上，用实干实绩诠释对党的绝对忠诚。

（二）依法行政当表率。坚持用法治思维和法治方式推进工作，做好“八五”普法工作，加强执法队伍法治教育，严格公正文明执法，加快创建全省首批深化基层政务公开促进基层政府治理能力提升先行县。自觉接受人大、政协和纪委监委监督，主动接受社会和舆论监督，虚心听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见建议，做好人大代表议案、建议和政协委员提案办理工作，切实把人民群众最期盼的事办实、办好、办出成效。

（三）立说立行勇担当。牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的理念，事情定了就办、办就办好，让马上就办、真抓实干成为常态。坚持问题导向，坚决破除惯性思维、路径依赖，遇到矛盾不绕、面对困难不躲、解决问题不拖，用铁肩膀挑起硬担子。健全政府工作正向激励机制，坚决整治庸政、懒政、怠政行为，让政府系统干部想干事、能干事、干成事。

（四）持之以恒转作风。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”〔37〕，重点纠治形式主义、官僚主义，规范精简办文、办会、办事程序，进一步为基层松绑减负。坚持政府过紧日子，厉行勤俭节约，将更多财力用到保民生、补短板、促发展上。坚持以业绩论英雄，完善政务督查机制，做到精力向发展集中、要素向发展聚集、考核向发展聚焦，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创蔚然成风。

（五）清正廉洁做示范。树牢正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权。压紧压实“两个责任”“一岗双责”，加强行政审批、行政执法、工程建设、公共资源交易等重点领域关键环节监管，严肃查处损害群众利益的违法违规行为，不断提升不敢腐、不能腐、不想腐一体化推进综合效能，持续巩固干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治风气。

各位代表，走过泥泞，方知大道珍贵；历经风雨，更觉阳光美好。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚守奋斗永似少年时的初心，保持无须扬鞭自奋蹄的干劲，彰显大雁群飞头雁领的担当，锚定目标不放松，雷厉风行抓落实，为建设“大城门户、森林城市、活力高坪”而团结奋斗！

名词解释

1.“1336”战略部署：“1”指“大城门户、森林城市、活力高坪”战略定位。第一个“3”指现代产业示范区、乡村振兴示范区、生态宜居示范区“三大战略目标”。第二个“3”指城市发展“633”行动、乡村振兴“633”行动、文旅发展“633”行动“三大战略路径”。“6”指新区建设工程、产业培育工程、开放引领工程、生态提升工程、社会治理工程、民生改善工程“六大战略任务”。

2.五个一：信息直连每周“一单”，上门服务每旬“一策”，谈心谈话每月“一餐”，定期总结每季“一商”，座谈交流半年“一会”。

3.“六未”项目：在谈未签约、签约未开工、开工未建设、建设未竣工、竣工未投产、投产未达产项目。

4.“1+3”主导产业：电子信息和丝纺服装、高端装备制造、汽车汽配产业。

5.三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

6.学区制：在区（县）内将中小学实行分片划区管理制度。

7.区管校聘：“区管”指建立编制岗位总量控制、动态调整、统筹使用的新机制，合理配置区域内教师资源；“校聘”指建立中小学（含幼儿园）教师按岗聘用、竞争择优、强化考核的新机制，落实中小学用人自主权。

8.五新：新产业、新技术、新空间、新业态、新模式。

9.六大新城：龙门新城、会展新城、空港新城、金融新城、丝绸新城、电子新城。

10.十大乱象：车辆乱停、交通乱行、违章乱搭、广告乱飞、摊位乱摆、工程乱挖、绿化乱毁、工地乱建、立面乱挂、垃圾乱扔。

11.碳达峰：在某一个时点，二氧化碳的排放不再增长达到峰值，之后逐步回落。

12.九大暖岗行动：援企稳岗、直播带岗、春风送岗、看企择岗、护航返岗、校企定岗、培训晋岗、余工调岗、见习顶岗行动。

13.五险：养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险。

14.双减：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

15.“三公”经费：因公出国（境）经费、公务接待经费、公务用车购置及运行费。

16.六个区域中心：区域制造中心、区域金融中心、区域交通物流中心、区域教育体育中心、区域医疗卫生中心、区域文化旅游中心。

17.助企纾困“十大行动”：产权登记化解行动、金融支持帮扶行动、法律服务帮扶行动、用工就业帮扶行动、品牌质量提升行动、政策宣讲云行动、企业欠款化解行动、市场环境监督行动、规范涉企督查检查行动、涉企收费清理专项行动。

18.“四上一新”企业：规模以上工业企业、资质以上建筑业企业、限额以上商贸企业、规模以上服务业企业及新经济企业。

19.亩均论英雄：以开发区（园区）为评价对象，选取土地利用状况、用地效益和管理绩效等方面指标，建立以“单位产出效益”为核心的评价指标体系，评价园区土地集约利用水平。

20.标准地：依据法定规划，在完成区域评估的基础上，明确固定资产投资、开发强度、亩均税收相关指标后，通过出让等有偿使用方式供应的建设用地。

21.插花地：两个区之间没有明确归属的区域。

22.人行“一库一中心”：人民银行川东北区域发行库、人民银行川东北区域钞票押运中心。

23.五大商圈：江东商圈、鹤鸣商圈、安汉商圈、下中坝商圈、会展商圈。

24.元宇宙：人类运用数字技术构建，由现实世界映射或超越现实世界，可与现实世界交互的虚拟世界，具备新型社会体系的数字生活空间。

25.农业“五化”：农业设施化、园区化、融合化、绿色化、数字化。

26.农村人居环境整治“五大提升行动”：农村“厕所革命”、农村生活污水治理、农村生活垃圾治理、面源污染治理和村容村貌提升行动。

27.综窗改革：大厅进驻事项，实现无差别和分领域事项“一窗通办”。

28.一证一照办：对办事群众仅凭身份证就可以办理的事项实行“一证通办”；对企业办事只需一张营业执照，其他证照可通过政务服务网实现共享的事项推行“一照通办”。

29.碳达峰十大行动：能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、循环经济助力降碳行动、绿色低碳科技创新行动、碳汇能力巩固提升行动、绿色低碳全民行动、各地梯次有序碳达峰行动。

30.“两高”项目：高耗能、高排放项目。

31.无废城市：通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

32.三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

33.两个只增不减：一般公共预算教育经费、生均一般公共预算教育经费只增不减。

34.新时代“枫桥经验”：小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交，就地化解。

35.两个确立：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

36.两个维护：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

37.四风：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。