

版本号：5113032022-1

南充市高坪区突发事件

应急资源调查报告

南充市高坪区应急委

二〇二二年十一月

目录

- 1 高坪区基本情况信息简介 - 1 -
 - 1.1 地理位置 - 1 -
 - 1.2 经济和社会现状 - 1 -
 - 1.3 行政区划 - 2 -
 - 1.4 自然条件 - 3 -
- 2 应急资源现状 - 5 -
- 3 周边社会应急资源现状 - 11 -
- 4 应急资源分析 - 11 -
- 5 完善应急资源措施 - 13 -

1 高坪区基本情况信息简介

1.1 地理位置

南充市高坪区地处嘉陵江中游东岸，是川东北区域中心城市——南充市所辖三区之一，面积 806 平方公里。

高坪区位于东经 $106^{\circ} 2'39'' \sim 106^{\circ} 28'57''$ ，北纬 $30^{\circ} 34'8'' \sim 30^{\circ} 58'23''$ 。地处四川省东北、南充市东南部嘉陵江东岸。东与蓬安县、广安市岳池县接壤，东南、南与广安市岳池县、南充市嘉陵区毗邻，西南隔江与嘉陵区相望，西、西北、北与南充市顺庆区依江相连，北、东北与蓬安县交界。总面积 806.46 平方千米。其中陆地 755.48 平方千米，占 93.67%；水域 50.98 平方千米，占 6.33%。

1.2 经济和社会现状

1.人口分布现状

2019 年末，南充市高坪区辖区常住人口 61.5 万人，户籍人口 59.5302 万人。其中：城镇人口 23.0750 万人，城镇化率 48.45%；农业人口 36.4552 万人。总人口中，男性 30.7132 万人，占 51.59%；女性 28.8170 万人，占 48.41%；汉族人口 59.3707 万人，占 99.75%，有土家族、苗族、壮族、彝族、布依族、侗族、瑶族、藏族、黎族、回族、蒙古、满族、朝鲜族，白族、傣族等 55 个少数民族，人口 1477 人，占总人口的 0.25%，多系与汉族通婚迁入。2019 年出生 6038 人，死亡 6927 人。人口自然增长率 4.81‰，人口自然增长率下降 0.31%。人口密度为每平方千米 738 人。

2.经济发展现状

2019 年全区地区生产总值 203.14 亿元,按不变价格计算,比上年增长 8.3%。其中,第一产业增加值 32.16 亿元,增长 2.8%;第二产业增加值 83.83 亿元,增长 9.6%;第三产业增加值 87.15 亿元,增长 9.6%。三次产业对经济增长的贡献率分别为 6.3%、50.3%和 43.4%。人均地区生产总值 33057 元,比上年增长 8.0%。三次产业结构由 2018 年的 15.7:40.9:43.4 调整为 15.8:41.3:42.9。

全年民营经济增加值 119.02 亿元,比上年增长 8.4%,占 GDP 比重为 58.6%,对 GDP 增长的贡献率为 67.9%。其中,第一产业增加值 17.41 亿元,增长 2.8%;第二产业增加值 52.75 亿元,增长 9.2%;第三产业增加值 48.86 亿元,增长 9.6%。民营经济三次产业对民营经济增加值的贡献率分别为 4.8%、48.7%、46.5%。民营经济三次产业结构由上年的 15.2:44.4:40.4 调整为 14.6:44.3:41.1。

1.3 行政区划

2019 年 11 月,全区进行乡镇行政区划调整,对部分乡镇撤销合并,调整前高坪区设置乡(镇、街道) 32 个,其中:乡 13 个、镇 12 个、街道 7 个。调整后设置乡(镇、街道)19 个,其中:乡 1 个、镇 10 个、街道 8 个。至年末辖白塔、清溪、龙门、小龙、青莲、都京、老君、螺溪 8 个街道;江陵、擦耳、会龙、胜观、长乐、东观、青居、阙家、石圭、走马 10 个镇;佛门 1 个乡。共 351 个行政村,2769 个村民小组;47 个社区,293 个居民小组。全区地域面积 806 平方公里,人口密度为每平方公里 738 人。

1.4 自然条件

1.地形地貌

南充市高坪区地处四川盆地东北部，嘉陵江中游东岸。地势东高西低。嘉陵江由北向南纵贯全境，地貌为丘陵区与河谷区，分为平坝、浅丘、中丘和深丘。平坝主要分布在嘉陵江沿岸一、二级阶地上。境内主要山脉有金城山、凌云山、青居山、玛瑙山、东皋山，金城山系华蓥山脉支脉。境内隆兴乡峦鼓垌村——组野猫洞山梁子为最高点，海拔 810 米；溪头乡火星村梯子垮临嘉陵江边为最低点，海拔 250 米。

2.气候条件

高坪区属亚热带温暖湿润气候区，季风气候显著，四季分明，热量丰富。特点鲜明：冬暖、春早、夏长、秋短、无霜期长，风速小、云雾多、光照少、湿度大，雨热同季，作物四季均能生长。本年年平均气温 17.9°C 较历年平均气温 17.4°C 正常略偏高 0.5°C ，年极端最高气温 38.9°C 较历年极端最高气温 41.9°C 特低 3.0°C ；年极端最低气温 0.79°C 较历年极端最低气温 -3.4°C 特高 4.1°C ；年总降水量为 1204.8mm 较历年平均总降水量 1002.6mm 偏多 202.2mm，距平百分率为 20%。年日照总时数 1124.4 小时较历年平均总日照时数 1068.4 小时正常略偏多 56 小时，距平百分率为 5%。年平均气温 17.9°C ；极端最高气温 38.9°C 出现时间为 8 月 26 日；极端最低气温 0.7°C 出现时间为 1 月 22 日。

年平均地表温度 19.2°C ; 极端最高地表温度 58.0°C 出现时间为 8 月 26 日; 极端最低地面温度 -0.4°C 出现时间为 1 月 22 日。

年总降水量 1204.8mm, 其中最大日降水为 6 月 20 日 71.4mm; 最长连续降水日数为 8 月 30 日到 9 月 11 日达 13 天; 最长连续无降水日数为 8 月 10 日到 8 月 29 日达 20 天。年总日照时数 1124.4 小时; 平均日照时数为 3.08 小时。

高坪区的年平均风速多在 1.2-1.7 米/秒之间, 一年中无风的时间在 40% 以上。风向随季节而变化, 一般以偏北风为主。每当强冷空气入侵或夏季发生雷雨天气时, 常有大风伴随出现。多年平均每年发生 7-9 级大风 2.4 次。寒潮性大风多发生于春季。温度骤降, 寒气逼人, 持续时间较长, 对农作物的生长不利。区境雷雨性大风多出现在 7-8 月份, 常伴有雷电、冰雹或暴雨, 风向不稳定。

3.地质条件

根据区域地质资料, 高坪区位于四川盆地内川中浅丘区, 属新华夏构造体系的四川沉降带川中褶皱带, 邻近地区为呈东西向的一系列短轴背、向斜构造, 褶曲宽缓, 轴部舒展, 两翼岩层平缓, 倾角 $1\sim 3^{\circ}$ 。 , 区域内晚近期构造活动微弱, 无断裂构造。

根据《建筑抗震设计规范》(GB50011-2016) 和《中国地震动参数区划图》(GB18306.2015) 介绍, 高坪区区域地震动峰值加速度为 $0.05g$ 、地震基本烈度 6 度、特征周期值为 0.35s。

4.水文特征

(1) 嘉陵江：地表水主要为嘉陵江，源出陕西省西凤县之秦岭，入川后向南流经广元、南充、合川至重庆注入长江。全长 1120Km,流域面积 8.8 万 Km^2 。境内流程 102Km,最大年均流量 $1400\text{m}^3/\text{s}$,最小年均流量 $509\text{m}^3/\text{s}$,多年最小流量 $115\text{m}^3/\text{s}$,多年最小流速 0.38m/s ,洪水最大流速 4.09m/s 。

(2) 螺溪河：发源于蓬安县金城山，途径长乐镇、东观镇、罗溪镇等，长约 40km,越过江东大道注入嘉陵江。年均流量约为 $1.0\text{m}^3/\text{s}$

(3) 清溪河：发源于青莲镇，沿 318 线打铁班进入高坪镇，过和平桥排入嘉陵江，总长约 10km。年流量为 $0.2\text{m}^3/\text{s}$ 。区域地下水水质属川中红层地下水区，水量较丰富，水质好，矿化度小于 lg/L 。

2 应急资源现状

全区现有应急物资保障资源按用途可分为防护救助、交通运输、生活用品、医疗卫生、动力照明、工具设备等等，据初步统计，目前全区储备麻袋（编织袋）30.8 条、救生衣 1075 件、帐篷 255 顶、棉被 200 余套，冲锋舟 8 艘，橡皮艇 2 艇，发电机 3 台、对讲机 20 部、储备粮食 3600 吨、食用油 400 吨等多类救灾物资设备，但分布较为分散，应急物资储备种类、数量都还有待加强，应急资源、物资整合调运、有效利用的能力还有待提高。区财政每年预算了安全生产、地质灾害、防汛抗旱、应急救援、

防灾减灾专项资金。2019年预算了安全生产专项资金约5847万元，地质灾害、防汛抗旱、应急救援、防灾减灾没有专项预算资金，进一步加强应急能力建设，主要应急力量分布及联系方式见高坪区应急救援队伍明细表。

高坪区应急救援队伍明细表

职 务	姓名	单位职务	手 机		联络员电话	值班电话
指挥长	兰吉春	区 长	18989185999		许瀚兮 18908219925	3350003
常务副指挥长	吴翰林	副区长	13309073555		安 康 13990890050	3391391
副指挥长	祝隆平	副区长、公安分局局长	13708279606		唐俊杰 13378188333	3339136
副指挥长	蒋良成	副区长	18990815959		王俊兴 13281947717	3358833
副指挥长	邓颖晴	副区长	13890718139		申 霞 18282030124	3351115
副指挥长	吴再合	副区长	15882674797		王 龙 18628190017	3350117
副指挥长	罗 丁	副区长	15228168251		罗淋杰 18883317260	3350177
副指挥长	袁玉峰	人武部部长	15751963777		王跃龙 17398132650	3933720
区级部门、乡镇、街道、相关企业						
单 位	主要领导	联系电话	分管 领导	联系电话	联络员电话	值班电话
区政府办	徐洪伟	13890819998	袁兴龙	15082759810	刘 辉 18380736350	3351199
区应急管理局	易 光	13990773086	黄超	18180179101	李 雯 19915930862	3340001
区法院	王晓艳	15181722132	刘力中	13990857779	周宏昌 18881761614	3340034

区检察院	罗庆勇	13990772916	张远军	13808276369	杨文明 15983776567	3332616 3337075
区公安分局	祝隆平	13708279606	杜黎明	13508271399	何 宁 13696019616	3339019
发改局	蒲怡燕	13508096676	于刚浩	15390288933	刘 菁 17828760224	3350213
区经济和信息化局	陈道宽	18227355666	任小华	13378183566	孙东序 18121917605	3350458
区教育科技和体育局	谢小平	18882320899	周兴斌	13980318999	龙 尧 13795990712	3336454
区司法局	王跃平	15181717351	曹 耕	13568618176	敬茹涵 13518308387	3329091
单 位	主要领导	联系电话	分管领导	联系电话	联络员电话	值班电话
区民政局	张永艳	13980308288	李晓容	13990837878	杨波浪 18349841128	3332239
区财政局	田时伟	18990803313	冯学全	13320762077	唐红梅 13659086733	3332517 3332126
区人力资源和社会保障局	何 龙	15583031111	范利兵	13890770978	袁 鹏 13158517781	3332319
区自然资源和规划局	杨建林	13547572000	李 俊	19960807191	任胜勇 13990894545	3353169 3353100
高坪生态环境局	陈 君	13990894296	龚孝彬	13092829669	谭权鑫 08173331876	3332218
区城乡建设局	姜允俊	13518292020	蓝 琳	13708272237	石建勇 18990839611	3360185
			杨太平 (人防办)	13438783499	杨国立 18181104833	
区交通运输局	王 铖	13890757999	杨 强	13980318133	彭卫东 13540950853	3350013 3350113
区农业农村局	杜素太	13990894310	张勇军	13551680006	何 涛 15808435321	3360202
区文化广播电视和旅游局	明 刚	15378380333	李开鹏	17383722560	李汶沁 17828766609	3363333
区卫生健康局	韩 惕	18980311666	李 君	18783912233	张 松 13540944013	3332069 3331105
区退役军人	何天润	13700973188	陈 红	13990718188	谢金鸿	3573678

事务局					19881721001	
区国资办	邬映霖	13508081652	罗毅	13990852789	胡渊博 15181625786	3335239
区市场监督管理局	屈彪	18280806000	甘国发	13350255288	周柠熙 15775817621	3351989 3351985
区乡村振兴局	曾彬	13550582677	邓慧容	13438750016	钟旺 18990717678	3350708
区信访局	郑忠林	13990854403	刘成	13518289513	唐运强 13320761311	3350571 3351121
区金融 工作和商务局	王建民	15181710386	吴波	刘主任 15387624802	杨承蛟 19982885355	3325011
区经济合作和 外事局	王清	13619055511	陈美志	18280821555	李金彦 17738238250	3350456
区综合行政执法局	王建海	13890800678	刘国军	13990827313	贾理晏 18990839636	3334488 3342110
单 位	主要领导	联系电话	分管领导	联系电话	联络员电话	值班电话
区归国华侨联合会	林益民	15892757777	林益民	15892757777	彭诗滔 19974860827	3336628
区委宣传部	许棚	13990872007	姜文艺	15881765376	姜文艺 15881765376	3351193 3357952
区网信办	刘雨林	13219125666	李应明	18048666530	胡艺衡 19949805570	3358108
区民宗局	刘习芳	18909075953	余韵	17781201013	马丽 18989196219	3350774
区消防救援大队	范绍春	13890727279	邓金文	13990845117	赵一 13990705070	3336859
区供销社	曾先伟	15181783333	郑帮学	13118268566	任晓荣 13351260616	3332566
区气象局	杨涛	13696021833	张勇为	13708279045	奉柏林 13551915585	3332660
区邮政局	龙杨	13795996922	秦平	13990891978	郑光勇 15983786399	3333886 3357515
团区委	苟杨	15181730306	赵贞	17738235658	栗航 18382953969	3332831
区红十字会	杨安杰	13350267777	冯丽君	17383355018	刘潇蔚 18381736626	18381736 626

南充鹏达嘉陵江（集团）实业有限公司	李明亮	17760000878	赵 明	18681741567	邓 林 13219051925	13219051925
金城山旅游发展中心	姜大刚	13438788999	唐 欣	15983776383	唐志军 13438783369	3357806
南充现代物流园管委会	何 刚	18990878099	何 荣	15729616333	赵 伟 13330771999	3560560
四川南充航空经济开发区管理委员会	胡 柯	15984876111	胡兴平	18681720999	王梓安 18781756661	3350277
国网高坪供电公司	唐 诚	15281706666	祝启林	13696200303	苟 楠 13989186288	3332269
高坪燃气公司	杜碧君	18681720333	赵晓全	18681758333	谭炼龙 19982882225	3337839
电信高坪分公司	何为智	15328876222	贾 云	13350633633	姜 涛 13398419333	3332429
移动高坪分公司	蒲 铭	13909072002	蒋 涛	13982071274	任 松 13708272723	13909072000
联通高坪分公司	张文彬	15681050565	张文彬	15681050565	李 梨 18681715553	18681715553
单 位	主要领导	联系电话	分管领导	联系电话	联络员电话	值班电话
高坪机场有限责任公司	曹 荣	13183408888	雷拥军	13990886778	官 文 18011688811	3317399 3317385
南充市交通综合行政执法支队二大队	唐洪斌	13990766328	任 斌	13508085828	任 斌 13508085828	3333619
区交警二大队	庞艇江	13990829829	赵云鹏	15281788666	祝 铭 18382985711	3331444 3332195
区武警中队	安 飞	15082490205	安 飞	15082490205	安 飞 15082490205	3340277
区审计局	刘宏波	13990857069	姜文全	15881759789	袁良敏 13699660508	3332816
区医疗保障局	胡长军	13568608558	杨云钊	15892790966	张 勇 13309076015	3338134
白塔街道办事处	周 蜀	18382920066	彭彦熙	15808431538	李晓勇 13990766266	3337945
清溪街道	王明泽	15892767288	唐新民	15281762166	田大文	3336584

办事处					13508096673	
螺溪街道 办事处	张菁山	18113931633	范 勇	17361313777	何晓平 15082482996	3557002
都京街道 办事处	杨汉津	13990870191	黎奕彤	18090571881	黄银平 18280828812	3300016
龙门街道 办事处	柯真金	13508091288	李 强	13699665211	陈 斌 15892758798	3586121
小龙街道 办事处	邓清军	13990894416	黄震宇	13808278207	明胜青 13990792220	3540253
青莲街道 办事处	高 武	15984833106	舒治钧	13688238071	杜海峰 13890808308	3310168
老君街道 办事处	王天劲	13890812227	姚 强	13458235977	陈 忠 13778463616	3500037
擦耳镇	田 敏	13990876215	任 泽	13696230087	彭 勇 15983779966	3554001
东观镇	代志兵	13990881788	龚诚程	13990832326	高中明 13990853236	3538003
会龙镇	任 彬	13808276040 13990777719	杜晓峰	139891893991 8111531118	隆 林 13890872376	3450014
长乐镇	王 伟	15183555001	田武亿	18398455849 13700973170	何 勇 18381730872	3418029
佛门乡	余 洪	15983760090 19119119199	沈博文	15182969912	何 攀 13890768354	3313366
单 位	主要领 导	联系电话	分管 领导	联系电话	联络员电话	值班电话
江陵镇	袁 钢	13890784333	林定聪	13419126888	李海林 13890853458	3550002
阙家镇	王 琴	18081588085	张 强	17828766606	严 东 13696005002	3465049
石圭镇	林加勇	13980318928	余 良	18282046774	龚 明 17383897113	3470002
胜观镇	陈小容	13990883595	王 建	13696201767	潘 颖 13458261000	3455014
青居镇	许乐山	13890700006	王子鹏	18784760475	舒丽君 13990869288	3481222
走马镇	杨指挥	19982810333	唐春林	18008179811	母心诚 17713838807	3505061

临江新区高坪 管委会	蒋勇涛	15882676333	姜 鹏	18990832299	姜 鹏 18990832299	3578999
---------------	-----	-------------	-----	-------------	--------------------	---------

3 周边社会应急资源现状

针对灾害情况，需要上级或周边区县应急力量援助的时候，由市应急局统一指挥、调度。

机构改革后，区应急管理局高度重视应急队伍建设，以统一领导、协调有序、专兼并存、优势互补、保障有力为建设目标，整合资源，提升技能、强化联动，基本形成以消防、武警救援队伍为主，政府有关部门专职专业救援力量为支撑、企事业单位和社会志愿者救援队伍为补充的应急救援队伍体系，全区现有区级综合应急救援队伍 28 支 525 人，专业专职应急救援队伍 22 支 504 人，乡镇（街道）综合应急救援队伍 19 支 650 人，社会志愿者救援队伍 1 支 36 人，其中：具有专业救援资质 127 人。

4 应急资源分析

高坪区应急队伍建设、应急救援物质和设备及现有的应急机制与我区安全生产及自然灾害面临的风险程度，严重不相匹配，存在很多问题，制约我区防灾减灾工作的开展，一是区级救援队伍缺乏专业水平，区级部门及区上重点企业上报了 28 支救援队伍，共计 525 人。只有两支救援队具有专业救援资质，为高坪区消防救援大队，只能承担城区及周边乡镇的消防救援工作；另外一支就是高坪区卫生健康局医疗应急救援小分队，其他都是机关干部和国有企业的职工及民兵组成的兼职应急队伍。二是乡镇应

急队伍极其薄弱，乡镇应急队伍有乡镇干部组成，没有经过任何的救援培训，基本不具备救援能力。三是全区生产经营企业均无专门的应急队伍，目前本区城市高风险、农村不设防状况尚未根本改变，基层抵御自然灾害的能力十分薄弱。在装备方面，一是缺森林灭火设施设备，机构改革后，区内购买了一批灭火设施，仅有 10 套消防隔离服、20 把铁扫把、20 个防火头盔、3 个望远镜。二是严重缺乏水上救援设施设备，全区目前只有 8 艘冲锋舟，乡镇都缺乏必要的防洪物质和救援设施。三是没有高层云梯消防车，消防救援大队目前只有一辆消防云梯，不能满足高层建筑灭火需求。在自然灾害发生时，时常发生几个部门上报的灾害信息不一致，严重影响救援工作有序开展。区自然资源和规划局要发布森林防火预警信息和地质灾害预警信息，气象部门要发布气象灾害信息，水利部门要发布洪涝灾害信息，其他部门也要发布其他的相关预警信息。区级部门大都采取微信、短信向广大群众发布，发布的范围相对较窄，知晓面不广，部门之间不相往来，预警信息不能够共享共用，有些区级部门、乡镇（街道）、园区管委会及部分企业重教不重防，平时存在侥幸心理，甚至认为安全生产事件和自然灾害是天灾，是小几率事件，防不胜防，发生自然灾害也不会问责，听天由命，极其不重视防灾减灾工作，有很多从事安全工作的领导和干部不知道“国际减灾日”、“中国防灾减灾日”是什么时候，全区地质、洪涝灾害、森林防火防范知识宣传教育普及严重不够。同时我去企业及部门的预案编制没有

严格按照预案编制导则进行编制，甚至照抄照搬的现象，未定期组织应急救援演练。一些部门的预案闭门造车，由文秘人员坐在办公室起草，领导签字便束之高阁，不进行演练，不进行修订，事故发生后不是按预案规定的程序实施救援。

5 完善应急资源措施

应急物资是突发事件应急救援和处置的重要物质支撑，为进一步完善应急物资储备，加强对应急物资的管理，提高物资统一调配和保障能力，为预防和处置各类突发安全事故提供重要保障，本区应根据“分工协作，统一调配，有备无患”的要求，对全区应急资源进行补充和完善。

1.应急物资储备的品种包括自然灾害类、安全事故灾难类、卫生类、应急抢险类及其它。

2.应急物资储备定额由全区的实际应急需要确定。

3.区应急管理局负责落实应急物资储备情况，科学合理确定物资储备的种类、方式和数量，加强实物储备。

4.坚持“谁主管、谁负责”的原则，做到“专业管理、保障急需、专物专用”。

5.已消耗的应急物资要在规定的时间内，按调出物资的规格、数量、质量重新购置。

6.应急物资应当坚持公开、透明、节俭的原则，严格按照采购制度、程序和流程操作，做到谁采购、谁签字、谁负责。

7.区级相关部门要加强对应急物资的采购、储备、管理等环节的监督检查，对管理混乱、冒领、挪用应急物资等问题，依法依规严肃查处。

8.按照《生产安全事故应急条例》《应急管理部关于修改《生产安全事故应急预案管理办法》的决定》（应急管理部2号令）等法规要求，结合机构改革后新的职责分工，对各级各类应急预案进行修订，着力增强应急预案的针对性、可操作性和相互衔接性，积极开展各级各类预案演练，加强社区、乡村、企业、学校等基层单位的应急演练。创新演练方式，利用高科技手段，创新演练方式，注重演练实效，完善演练评估机制，根据评估结果及时修订应急预案，

9.区应急管理局下一步建设重点是按照应急管理部下发的《应急管理信息化发展战略规划框架》(2018-2022年)的总体设计思路，加快数据资源整合和维护，优化应急指挥体系。推动形成全区统一指挥、上下联动的全区统一的应急指挥管理平台，整合包括内部整合和外部接入，内部整合：厘清已建系统用户分类、运行环境、数据库、功能应用等，遵照急用先行的原则，从系统用户、权限控制、功能划分、运行环境等多个方面进行深度整合，形成包括监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持、政务管理五大业务域的高坪区应急管理综合应用平台。安全生产地理信息系统经过整合集成后形成“应急管理一张图”。安全生产监测监控中心经过整合集成形成监测预警的组成系统，外部接入：以整

合完成后的高坪区应急管理综合应用平台为基础，以高坪区电子政务资源共享服务平台依托，深化与各外部系统之间的数据对接工作，重点实现应急管理工作对应的监测预警数据，全面实现与外部系统之间的互联互通。

10.一是推进应急队伍职业化。根据队伍担负的使命任务，确立相应的职业标准和与之相匹配的职业技能、职业素养，探索建立符合应急救援职业特点的职务职级管理体系，实行专门管理和政策保障。二是推进应急队伍专业化。明确安全生产应急救援队伍职责定位，明确承担规划服务区域内生产安全事故救援任务，并依据任务对其进行专业理论、技术标准、职业道德等方面的长期教育，三是推进应急队伍社会化。探索市场经济条件下开展应急救援工作的新模式，健全完善政府购买应急产品和服务的制度机制，激发企业做好应急管理工作的内生动力，探索建立完善救援队伍社会化服务和政府相关征用、调用的经费补偿机制。四是大量发展志愿者队伍。依托学校、共青团、红十字会等单位组织，组建形式多样的应急志愿者队伍。逐步建立应急志愿服务的长效机制，发挥志愿者在科普宣教、应急救助和恢复重建等方面的重要作用。

11.按社区人口密度和发展趋势，科学开展应急避难场所人口疏散地域和紧急疏散通道建设，在城市广场、学校操场和体育场等空间面积大的场所拓展应急避难功能，增建必要的救设储

备一定数量的应急器材和物资。合理布局紧急疏散路径规范紧急疏散通道标准，设立紧急疏散指向标识。