

省管产业单位 2023 年安全生产工作要点

为全面做好公司 2023 年省管产业安全生产各项工作，确保省管产业安全发展，根据《国家电网有限公司 2023 年安全生产工作意见》和《国网四川省电力公司 2023 年安全生产工作实施意见》，结合公司省管产业实际，现就 2023 年省管产业安全生产工作思路、工作目标、重点任务和工作要求作以下安排。

一、工作思路

牢固树立“人民至上、生命至上”理念，统筹发展和安全，紧紧围绕“一体四翼”发展布局，深入践行总体国家安全观和公司“十讲十增强”总体要求，推进国网公司省管产业 2023 年“严履责、提能力、促同质”安全专项活动，围绕省公司安全生产工作实施意见提出的“155”工作思路，构建与省管产业改革确权相适应的安全管理体系，以强化责任落实和管理闭环为重点，推动省管产业双重预防机制实质化运转，不断推进公司省管产业安全生产治理体系和治理能力现代化，确保公司省管产业安全生产长治久安，为公司“一体四翼”高质量发展提供坚强稳定的安全保证。

二、工作目标

七杜绝一确保：杜绝重伤及以上人身事故，杜绝因施工、代运代维、技术服务造成省管产业单位负同等及以上责任的五级及以上电网事件，杜绝垮坝、漫坝和水淹厂房事故，杜绝六级及以

上信息系统事件，杜绝一般及以上火灾事故，杜绝省管产业单位负同等及以上责任的重大交通事故，杜绝省管产业单位负有责任的森林草原火灾事故，确保公司省管产业安全生产局面稳定。

三、重点任务

(一) 顺应改革，落实省管产业与主业安全生产“同质化”管理

1. 构建“同质化”安全管理体系。全面落实省管产业与主业安全生产“同质化”管理。省公司层面，按照“三管三必须”要求，贯彻《国家电网有限公司省管产业安全生产管理工作规则》，按照“归口+专业+监督”模式健全完善省管产业各类业务协同监督指导机制。市州公司层面，市州供电公司（发供电二级单位）要落实管理责任，切实加强属地省管产业单位的安全监管，将省管产业安全生产与主业同部署、同检查、同考核，要将市州公司的安全管理链条全面嵌入省管产业安全生产的各个环节。省管产业层面，要扛起安全生产主体责任，严格落实上级有关安全生产的规定和部署，细化全年工作目标，全面开展各类安全专项活动，建机制、强管理、勤排查、快治理，将安全生产要求落实到省管产业生产经营的每个业务环节。

2. 强化安全生产责任落实。压实企业主体责任。确保省管产业单位安全责任到位、组织机构及安全管理人员到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位，持续强化安全生产主体责任。压实领导责任。健全领导班子安全生产“两个清单”及时修订、定期督办、年度述职工作机制，以“关键少

数”安全履责带动“三管三必须”落地见效。压实专业责任。省管产业各专业管理部门切实承担业务范围内的安全管理主体责任，保障人、财、物投入。建立安委会成员部门安全述职和工作督办机制，切实把“管业务必须管安全”责任落实到位、举措执行到位。压实班组长责任。筑牢班组最小安全基础单元，提升班组安全日、班前班后会活动实效。发挥班组长带头作用，严格执行安全管理规定，规范作业现场秩序，提升班组安全管控能力。压实工作负责人责任。落实作业标准化要求，严格风险辨识、现场监护和全过程安全管控。压实全员责任。执行国网《安全生产责任制规定》，抓好全员安全责任清单滚动修订、执行评价，做到与教育培训、专业管理、监督检查、奖惩考核“四结合”。

3.扎实推进专项活动。落实国网产业部工作部署，深入开展省管产业2023年“严履责、提能力、促同质”安全专项活动，统筹好安全与改革、发展的关系，聚焦省管产业与主业安全生产“同质化”管理，结合春安、秋安以及各类安全专项活动，建体系、强管理、严管控、促同质，持续加强省管产业基础能力建设、作业现场风险防控，开展多种形式的技能培训、安全教育和应急演练，全面排查问题隐患，补齐安全短板，确保省管产业安全平稳。

（二）夯基固本，从源头强化省管产业安全风险管控

4.强化省管产业分包管理。坚持能力匹配。将省管产业项目管理团队实际管理情况和关键人员到位履职情况纳入各类安全督查检查，检查情况及时警示有关单位，化解超承载能力承接工

程风险。严把分包环节。将安全管理、违章及不安全事件惩处等细化纳入分包商准入和招标条件，作为承揽省管产业工程分包的“硬约束”。探索推进将分包商承载能力纳入省管产业分包招投标环节，防止分包商超能力承接业务导致违法转包和现场失控风险。限制无序流动。依托公司现有各类信息系统，借鉴基建核心分包队伍管理要求，在省管产业承接的35千伏及以上客户工程项目中，限制分包商核心骨干成员无序流动，切实管住现场“明白人”。用好分包评价。规范开展分包商月度评价、履约评价和年度评价。严格执行省公司业务外包安全监督管理制度，将违章记分、安全记录、随意变更人员等纳入评价，坚决执行“黄牌警告处罚”“红牌停工整顿”“黑名单禁入”等分级分层的综合管控措施。强化人员管控。严格实施安全培训和准入考试，坚决防止安全意识不强、技能不足人员进场施工。严格执行“负面清单”制度，落实违章人员处罚、教育措施，对反复违章、屡教不改的及时清理出场。

5.开展省管产业安全性评价和标准化建设。安全性评价方面，落实《国网四川省电力公司关于印发施工类省管产业单位安全性评价工作方案的通知》要求，有序推进施工类省管产业单位安全性评价工作，已接受专家复评的单位，举一反三抓好问题闭环整改，持续夯实安全管理基础；暂未接受专家复评的单位，严格做好自评价工作，按要求接受公司专家复评并持续改进。标准化建设方面，各省管产业单位要在2022年自评价基础上，按照国网公司最新发布的电力施工企业安全生产标准化建设规范和评价

标准，全面完成新一轮安全生产标准化建设工作，持续提升省管产业安全管理水平，促进公司省管产业安全生产工作法治化、规范化、系统化和科学化。

6.推动省管产业双重预防机制实质化运转。风险防控方面，各州市公司要将省管产业各类作业全面纳入主办单位风险管控体系，按照《国网产业部关于加强省管产业安全风险分级管控和隐患排查治理工作的通知》要求，精准研判作业风险，按层级规范开展计划审批、风险防控各项工作，强化省管产业大修技改、基建施工、配网项目、客户工程、新业务新业态等全过程风险防控。隐患排查方面，各省管产业单位应根据《国家电网有限公司安全隐患排查治理管理办法》和国网产业部《省管产业安全隐患分级分类清单》，按照“全覆盖、勤排查、早发现、快治理”要求，充分利用各类安全专项活动、安全巡查、安全检查、日常巡检等排查安全隐患，评估认定隐患等级，形成安全隐患数据库（省管产业安全隐患应按照《省管产业安全隐患编码规则》）规范编码，根据隐患具体情况制定治理计划，明确治理部门、责任人和完成时限，限期完成治理，做到责任、措施、资金、期限和应急预案“五落实”。

7.强化省管产业安全监督。加强监督通报。对照2023年国网公司、省公司关于省管产业安全生产工作要求，每月或每季度定期开展安全通报，对标找差，全面提升全川省管产业安全管理整体水平。加强协同监督。各级安全监督部门、人资管理部门、财务管理部门，应协同加强对体系建设、安全投入等的专项监督，

及时发现解决问题。强化履职尽责。各级监督体系严格履行安全生产监督职责，严格监督本级部门和下级单位安全工作，督促落实安全责任、制度、措施和要求。坚持重奖重罚。加大对岗位风险高、承担责任重的一线人员奖励力度，引导人员向基层一线倾斜。对发生安全事件和严重违章的严肃考核。

(三) 强化治理，多维度提升省管产业本质安全水平

8.规范省管产业安全生产投入，确保生产经营依法合规。健全安全投入制度。严格执行国家新修订《企业安全生产费用提取和使用管理办法》(财资〔2022〕136号)，出台公司省管产业单位安全生产费管理指导意见，加强省管产业安全费用全过程管理。加大安全费用投入。水利水电、电力工程类施工企业安全费用提取比例以建筑安装工程造价为依据，按工程进度计算提取企业安全生产费用，提取标准不低于2.5%。加大省管产业应急装备配置、安全教育培训、科技保安项目等投入，开展安全工器具配置及使用情况专项监督，规范检测试验机构和出入库配套设施建设，强化到货验收检测和定期试验。规范安全费用列支。按照“足额提取、及时支付、确保需要、规范使用”原则，将省管产业安全投入计划、计提和使用情况纳入监督通报，确保安全费用计提使用、列支渠道和会计核算规范性。

9.推进省管产业“三级反违章”督察体系高质量运转。健全监督体系。产业管理公司层面动态调整专家库，入选专家须按要求履职尽责，平台企业层面配齐配好安全监督缺员岗位，强化各级省管产业安全监督人员业务培训和实践锻炼，拓展沟通渠道，

加强专业交流，提升业务素质 and 综合能力，高质量建设“三级反违章”体系。提升安全自我约束力。鼓励市州省管产业平台企业加大自查自纠力度，加大各层级“四不两直”安全巡查力度，提升安全自我约束力。平台企业自查发现问题不纳入考核，对于回避问题、不能发现问题但公司督查现场管理混乱的单位，结合省公司专业部门反违章督查情况，严肃予以考核。

10.加强安全教育培训。持续开展省管产业“一把手”讲安全课活动，加强活动成果应用。省公司层面组织开展2期平台企业分管领导和安全管理人员培训，各平台企业开展一轮覆盖生产管理人员和一线人员的安全培训。将分包人员安全培训纳入各省管产业单位培训体系，按照“干什么、学什么”原则开展安全培训，尤其加强现场作业人员保命措施的培训，未经安全培训合格人员严禁进入施工作业现场。各单位应做好有关培训记录并定期总结评估培训成果，确保覆盖全面、内容详实、成效显著。鼓励各省管产业单位自主开展安全微课堂、安全技能比武等活动，创新安全教育培训方式，切实提升自有员工和分包人员安全素质和技能水平。

11.强化应急管理工作。健全应急管理体系。完善省管产业单位应急组织和制度体系，强化应急资金、装备等保障能力建设。优化完善应急预案和现场处置方案，规范预案编制、评审、发布、备案流程。强化应急处置能力。多渠道、多形式加大应急技能培训力度，重点开展有限空间救援、触电急救等应急技能培训，提升员工应急处置水平。加强抢修作业安全培训，强化抢险不冒险

的安全意识，落实防灾避险措施，确保安全抢修。强化信息报送管理。按照国网公司和公司有关要求，做好重点时段24小时应急值班值守，确保各级值守人员到岗到位。严格执行突发事件信息报送有关要求，确保政令畅通、响应迅速、处置有力。

12.推进安全生产信息化建设。推进省管产业各类作业上平台，省管产业承接的系统内外各类项目作业计划均应纳入省公司风控系统统一管控。推广应用新一代信息系统安全模块，编制应用方案和操作手册，将信息化深度融合安全生产工作。建全省管产业安全基础数据台账，将安全管理资料纳入信息系统管理，实现安全生产全员、全过程信息化管理，逐步实现安全管理行为的线上监督。

（四）多措并举，全面做好省管产业安全生产各方面管理

13.强化水电安全管理。夯实水电安全基础。对照国网公司、四川省关于水电站安全管理要求，从制度建立、体系建设、基础台账等方面全面规范省管产业水电站安全基础管理。加强水电安全监督。组建省管产业水电安全管理专家团队，依法依规定期或不定期开展水电站安全检查，开展防汛防地质灾害隐患排查治理，深入排查风险隐患，实现监管全覆盖。强化水电防汛和应急。强化水电站防汛组织和值班管理，及时更新完善应急预案、现场处置方案，车辆、材料、工具、通讯设施等应急物资及装备配备情况应清晰明了、档案完备，建立应急抢险队伍，规范报送安全生产信息。

14.加强网络信息安全管理。强化信息安全防护。落实《网

络安全法》和等级保护要求，做好省管产业新一代信息系统信息安全防护，强化与新型电力系统相适应的省管产业网络安全防控体系建设，严格执行国网公司网络安全监督管理办法和检查规范，加强省管产业自建和运维信息系统的物理环境、网络环境、硬件设备、软件系统和辅助设施安全防护。加强信息安全管理。强化数据收集、发布、传输、存储等环节安全管理，全面诊断网络安全水平，切实强化网络安全隐患排查治理。

15.做好消防安全和森林草原防火。消防安全方面，落实省管产业逐级消防安全责任制，推进电气火灾综合治理，强化办公场所、出租房屋、宾馆、仓库、培训基地等消防治理，常态开展消防安全教育培训和应急演练，提升消防技能水平。森林草原防火方面，全力做好新一轮森林草原防火期各项工作，扎实推进“三单一书”“两书一函”机制的应用，客户产权设备运维，输变电设备隐患排查治理，施工作业现场火患管控以及应急处置能力提升等要求，确保不发生省管产业单位负有责任的森林草原火灾。

16.加强车辆和交通安全管理。加强车辆管理。加强省管产业单位生产用车报废、更新和保养维护管理，确保车况良好。研判交通安全风险。重点关注交通风险突出的三州地区项目等，加强恶劣气候、地质条件监测，减少大雾、冰雪天气、地质灾害等不必要出行，谨慎驾驶确保安全。严格交通安全管理。严格遵守道路交通安全法律法规等各项规定，加强专、兼职驾驶员安全教育，严禁超速、超载、超员、酒后、疲劳驾驶、人货混装等行为。

四、工作要求

（一）提高思想认识，强化责任落实

各单位要牢固树立安全发展理念，始终把安全生产摆在省管产业单位一切工作的首位，各级领导要高度重视省管产业单位安全管理工作，要亲自研究、亲自部署、亲自督导，做好工作统筹，细化分解任务，密切协同配合，抓好各项措施的组织实施和闭环管理，确保省管产业单位安全生产工作不放松，各级安全责任有效落实。

（二）抓好工作落实，强化过程管控

各单位要重心下移，抓管理层履责，抓作业层执行，强化管理穿透力、现场执行力，加强各层级、全过程履责管理，确保省管产业安全管理各项重点工作落实到基层、班组和一线。

（三）提升工作质效，确保安全目标

各单位要坚持目标导向和问题导向，逐级细化明确安全目标，高质量推动双重预防机制运转和反违章自查自纠，采取有力有效措施，夯实安全基础、严控安全风险，坚决防范各类事故事件，确保实现全年省管产业安全生产目标。