**南充当代运业（集团）有限公司仪陇嘉新分公司**

# 反恐防爆应急预案

## 1. 总 则

### 1.1指导思想

以科学发展观为指导，以有关法律法规和各级关于反恐防爆决策指示为依据，以保障人民群众生命财产安全为核心，坚持预防为主、平战结合、统一领导、分工协作的原则，进一步建全机制，完善预案，明确职责，加强领导，建立反应灵敏、协调有序、运转高效的应对交通运输各类恐怖袭击事件的应急机制，有效防范和快速处置各类恐怖袭击突发事件，最大限度地减少爆炸、劫持人质等恐怖暴力犯罪事件造成人员伤亡和财产损失。

### 1.2编制目的

为严密防范和积极应对可能发生的暴力恐怖袭击，保护人民群众生命和财产安全，维护社会稳定和治安秩序稳定，确保经济持续、快速、健康、协调发展。

### 1.3编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》

《中华人民共和国交通安全法实施条例》

《中华人民共和国道路运输条例》

《道路旅客运输及客运站管理条例》

《企业事业单位内部治安保卫条例》（国务院421号令）

国家安全生产监督管理总局第88号令《安全生产事故应急预案管理办法》

《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2013〕101号）

《汽车客运站安全生产规范》

《四川省突发公共事件综合应急预案》

集团公司《反恐防爆应急预案》

仪陇嘉新分公司《安全生产综合性应急预案》

### 1.4适用范围

本预案适用于在我司客运车辆、所属汽车站、办公场所发生的恐怖分子为实现其政治、经济目的，利用爆炸、投毒、纵火、打砸抢、劫持人质等恶性暴力恐怖手段，给公众人身安全和国家、公民财产造成重大危害的各类恐怖暴力事件，主要包括：

1.4.1携带刀枪等暴力工具进站乘车的；

1.4.2劫持客运车辆，造成严重后果的；

1.4.3针对汽车站广大旅客发生爆炸事件的；

1.4.4在汽车站施放化学毒剂的；

1.4.5在汽车站投放、布洒放射性物质的；

1.4.6其他恐怖袭击事件。

### 1.5工作原则

1.5.1统一指挥原则：在公司反恐怖工作领导小组的统一指挥下，密切配合，快速反应，高效、妥善地开展处置工作。

1.5.2减少损失原则：尽最大努力和可能，最大限度地避免和减少人员伤亡，减少财产损失和社会影响，尽快恢复交通运输秩序，维护人民群众生命、财产安全，维护国家安全和利益。

1.5.3遵循法律原则：在处置恐怖袭击事件时，严格遵循国家法律、法规和政策。

## 2. 组织机构及职责

### 2.1组织机构

2.1.1公司成立反恐防爆应急指挥领导小组

组 长： 何仁述（经理）

常务副组长： 任 杰（分管安全副经理）

副组长： 李方平（分管技术副经理）

 王兴华（分管营运副经理）

成 员： 黄昭燕（安全科长）

 王军霖（办公室主任）

严春蓉（营运科长）

林 森（财务科长）

 何仕明（财务会计）

 何玫林（技术科车管员）

负责统一指挥和调度全司的反恐防爆应急工作，应急领导小组办公室设在公司安全科，安全科长黄昭燕兼任应急办主任，电话：0817-7212231，18990715775

当出现突发状况时，若组长不在，由常务副组长担任应急组组长，负责处理应急事宜，组长及副组长都不在，则由应急组中职务最高的组员临时担任组长，负责处理应急事宜。

2.1.2反恐防爆应急指挥领导小组下设四个职能小组。

1）综合协调组

组 长：王兴华

成 员：王军霖、许万芳、严春蓉、刘若兰

1. 现场抢救组

组 长： 任 杰

成 员： 黄昭燕、王 亮、祝发荣、陈泳先

何玫林、李思念

1. 后勤保障组

组 长：李方平

 成 员：林 森、何仕明、陈雪梅

4）善后处理组

组 长： 何仁述

成 员： 任 杰、李方平、王兴华、黄昭燕、林 森

### 2.2工作职责

2.2.1公司反恐防爆工作领导小组职责：负责反恐防爆应急预案的制定、修改和宣传贯彻工作；督促各部门落实应急预案措施，做好应急救援准备工作；制订应急预案演习方案，适时进行训练和演习，提高职工反恐防爆意识和自防自救能力，以便事故发生时能及时得以控制；当发生恐怖袭击或爆炸突发事件时，立即请求警方和当地政府相关部门给予救援和指导并及时赶赴事故现场，组织排查、警戒、疏散、救护等应急指挥工作；调动公司应急保障队伍实施应急行动，配合政府及管理部门处理善后，做好社会稳定和伤亡人员的善后和安抚工作。

2.2.2领导小组成员职责分工

组长职责：组长负责了解和掌握现场情况，及时向上级汇报，在上级应急指挥机构到达前负责指挥和组织现场疏散。

副组长职责：副组长负责协助组长做好现场疏散工作。

 成员职责：负责组织人员进行疏散，维护现场秩序，保护事发现场。

2.2.3反恐防爆应急职能小组职责：

综合协调组职责：负责收集现场的处置进展情况，及时报告领导小组，与当地政府部门、公安、消防和行业主管部门联络，负责现场信息传达反馈，负责协调公司所有资源的应用和调配。

现场抢救组：负责现场的伤员抢救、人员的疏散、现场保护、现场记录和摄像、配合政府及主管部门做好现场处置工作。

后勤保障组职责：负责应急车辆、物资、应急工具、财力等物资设备的保障工作。

善后处理组职责：负责转移、安置受损失的群众，妥善作好伤亡者家属的安抚工作；配合政府及管理部门处理善后，做好社会稳定工作。

## 3. 应急预防与预警

### 3.1应急预防

3.1.1建立健全各项反恐责任制，全面落实领导责任制，建立公司主要负责人负总责，各科室具体抓落实的反恐责任体系和责任追究制。

3.1.2加强与政府、公安、消防、卫生及行业管理部门的协调联动，适时开展反恐防爆救援演练。

3.1.3建立和完善预警监测和信息报告制度，开展反恐隐患排查和专项整治行动，加强对客运车辆、汽车站等重点场所的监控，定期进行排查和巡查，做到隐患早发现、早预防、早处置。

3.1.4开展对抢险救援人员和驾驶员、乘务员、站务员等重要岗位人员的反恐怖知识培训，建立反应灵敏、纪律严明、保障有力的高素质抢险救援队伍。

3.1.5坚持“内紧外松”的原则，加强反恐应急值班制度，严格执行领导带班制度，重要岗位落实双岗专人值班制度。

3.1.6按照“谁管理、谁负责、谁监管、谁负责”的原则，加强矛盾纠纷排查化解工作，加强对从业人员、内部管理人员的调查摸底工作，对不可靠的人员要坚决调离重要岗位或予以辞退。

### 3.2预警报告

3.2.1公司驾乘人员、应急值守人员在发现或得到恐怖袭击信息和异常情况后，要立即向当地公安机关和公司反恐办报告。

3.2.2迅速：最先得到知恐怖暴力犯罪事件的知情人应在第一时间立即通过报警电话和其他途径报警，并报告所在部门；所在部门在收到恐怖暴力犯罪事件信息后，应在5分钟内报公司反恐办；公司反恐办在收到恐怖暴力犯罪事件信息后，应立即向单位反恐领导小组组长报告；反恐领导小组组长在收到恐怖暴力犯罪事件信息后，应立即向政府反恐办、交通运输局、道路运输管理局和集团公司反恐办汇报。

3.2.3准确：报告内容要客观真实，不得主观臆断。

### 3.3预警处理

公司反恐领导小组得到恐怖袭击的预警信息和异常情况报告后，立即向政府反恐办、交通运输局、道路运输管理局和集团公司反恐办汇报，同时采取应急措施，要立即进入临战状态，迅速启动预案并视事态的性质和程度，做出预防和处置的措施、建议及响应级别，及时跟踪事态发展动向，以便进一步采取相应措施。

## 4. 应急响应和处置

### 4.1响应级别

按恐怖袭击事件的可控性，严重程度、影响范围和处置难度，事件的级别分为较大（3级）、重大（2级）、特别重大（1级）三级。

4.1.1较大（3级）：上级反恐部门获得情报预警，表明恐怖组织和恐怖分子具体策划进行恐怖袭击，对袭击的目标有明确的指向性和时间紧迫性，其犯罪行为已进入实施阶段，但最终危害后果尚未发生的恐怖事件。

4.1.2重大（2级）：恐怖组织和恐怖分子利用爆炸、放火、投放危险物质、劫持人质或交通工具等手段，造成严重现实危害后果和社会公众心理恐慌事件。

4.1.3特别重大（1级）恐怖组织和恐怖分子利用重大的放射性、生物性、化学性毒剂进行恐怖袭击，或利用其他危险方法，造成建筑物大面积坍塌与毁损、人员大量伤亡的恐怖袭击事件。

### 4.2响应条件

有下列情况之一的，立即启动相关反恐应急预案及响应级别并组织开展应急行动：

4.2.1接到政府及管理部门反恐办下达的处置反恐事件及其他应急任务的命令；

4.2.2接到反恐预警信息或异常情况报告，经公司反恐领导小组决定批准立即采取行动的；

4.2.3应急范围内的任何部位和环节遭到爆炸、投毒、纵火等恐怖袭击破坏的。

### 4.3应急处置

4.3.1发生恐怖活动后，公司反恐领导小组要在当地政府的统一领导和指挥下，在积极协调配合公安、消防、卫生等部门的同时，迅速组织实施应急救援。

4.3.2公司反恐领导小组组长、副组长要立即赶赴现场指挥应急救援工作，制定并实施抢险方案，采取防控措施，组织抢险队伍、紧急保障队伍、相关技术人员和设备、物资，配合卫生、消防等部门积极抢救、运输伤员。

4.3.3公司各部门员工都有参与反恐抢险救援组织的义务，发生恐怖事件后，必须按照规定要求，无条件地服从公司反恐领导小组对人员、车辆、物资、设备的直接调配和使用。

4.3.4公司反恐领导小组应在上级安排部署下，按照相关规定和要求，及时做好新闻宣传和信息发布工作，正确引导社会舆论，维护社会稳定，并积极配合有关部门做好恐怖事件善后处理工作。

## 5. 后期处置

### 5.1重建修复

5.1.1应急处置结束后，公司反恐领导小组要立即组织相关部门对损毁的设施进行修复和重建，争取在最短时间内恢复生产，并配合卫生、防疫部门做好传染病的防控，防止产生新的事故灾害。

5.1.2公司反恐领导小组要做好恐怖事件事发地、事发场所人员的安抚安置和稳定工作，对恐怖袭击造成的间接影响和经济损失进行全面、详细的调查，在查找不足和漏洞的同时，进一步完善反恐应急机制。

## 6. 保障措施

### 6.1应急保障系统

6.1.1通信与信息保障。办公室和安全部门应建立信息通信网络，确保应急期间信息畅通。应急通信联系方式；移动电话、固定电话、短信平台、汽车卫星定位监控平台等。

6.1.2物资保障。公司应急车辆应保障安全技术性能完好；所属汽车站应确保治安报警、视频监控系统和“三品”检查设备工作正常，安全消防设施、应急救援包、应急灯等配备齐全，并明显标示存放地点和位置，做到方便取用。

6.1.3经费保障。财务部门根据应急管理工作的需要，为开展应急管理工作提供必要的资金保证。

6.1.4建立与政府、行业管理部门、公安、消防、卫生等单位之间的联动协调机制，发挥应急保障队伍在应对恐怖事件中的重要作用。

### 6.2应急培训与演练

6.2.1要通过安全学习、宣传资料、短信平台、汽车卫星定位监控平台等，广泛宣传反恐应急工作的重要性、必要性和反恐应急常识；要求全司员工应站在政治的高度重视反恐应急工作，树立高度的社会责任意识、忧患意识。

6.2.2要结合实际，有计划、有重点地组织有关人员参加政府反恐相关部门组织开展的反恐应急演练，增强广大员工的反恐应急技能。

## 7. 附 则

### 7.1奖励与责任追究

7.1.1对在反恐应急工作和抢险救援中做出突出贡献的部门和各人，公司将予以表彰和奖励。

7.1.2对在反恐应急工作中擅离职守、玩忽职守和迟报、漏报、瞒报、谎报恐怖预警信息或异常情况报告，造成工作失误和重大损失、影响的责任人，公司将依照有关规定对责任人予以严肃处理，直至报送有关部门追究法律责任。

### 7.2解释与生效

本预案由公司反恐领导小组负责解释和修订，自发布之日起生效。

**反恐防爆工作流程图**

收到事件信息

判断事件真实性

确认时间和地点

拨打电话报警

启动应急预案

警方处理事件

反恐防爆工作

疏 散

 事件处理完毕

保 卫

清理现场

救 援

恢复正常营业

总结反恐防爆经验并持续改进

**南充当代运业（集团）有限公司仪陇嘉新分公司**

# 反恐现场处置方案

1. 恐怖事件风险分析

### 1.1 可能发生的事件类型

恐怖分子为实现其政治、经济目的，在我司客运车辆、汽车站、办公场所等处利用爆炸、投毒、纵火、打砸抢、劫持人质等恶性暴力恐怖手段，给公众人身安全和国家、公民财产造成重大危害的各类恐怖暴力事件，主要包括：携带刀枪等暴力工具进站乘车；劫持客运车辆，造成严重后果；针对汽车站广大旅客发生爆炸事件；在汽车站施放化学毒剂；在汽车站投放、布洒放射性物质或其他恐怖袭击行为。

1.2 可能发生的区域：公司办公场地、客运站、运行的车辆等部位。

1.3 可能发生的时间及危害程度

可能发生的时间：可能发生在重要节会期、春节、暑运、重大节假日、国内敌对势力活动活跃期等时段。

危害程度分析：影响公司生产经营活动的正常进行，企业信誉受到损害；可能危害人民群众生命财产、扰乱社会秩序及造成重大社会影响。

## **2**. 应急处置

2.1 当发生突发恐怖事件时，现场人员立即迅速报告应急办，应急办主任上报公司应急领导小组组长，应急领导小组应迅速评估情况，判断是否启动现场处置方案。

2.2 报告方式采用电话或当面报告的方式。

2.3 接恐怖事件报告后应急领导小组应及时与政府、应急救援队伍、公安、消防、医院等相关部门报警。

2.4 报警的内容主要是：恐怖事件发生的时间、地点、背景，造成的损失（包括恐怖分子情况、人员伤亡数量、初步的事件原因情况及造成的直接经济损失），已采取的处置措施和需要救助的内容。

2.5 应急处置领导小组迅速赶赴现场，研判形势，提出工作方案，采取有效措施疏散人员，控制事态的发展。

2.6 搜集事件发生现场违法犯罪行为的证据。

2.7 配合政府部门，适时采取合适的紧急处置措施，控制局势，平息事态，恢复正常社会秩序。

2.8如有人员伤亡，立即进行现场急救，并及时转送就近医院治疗。

## 3. 注意事项

3.1现场人员利用身边的物品保护好自身安全，同时尽全力保护现场群众的安全。

3.2发现异常情况沉着冷静处理，并在第一时间上报有关部门。

3.3定期排查单位周边不稳定因素，所属客运站要加强进站人员“三品”检查和站内安全巡查工作。

3.4尊重群众利益，协调好单位与周边单位和居民的关系，避免不必要的矛盾产生。

3.5定期检查办公场所紧急通道的畅通，安全门不能上锁，开关灵活。