

国网南充供电公司

“三种人”及相关人员安全履责激励约束 指导意见（试行）

为有力推动公司“16333”发展实施体系和“三大提升行动”走深走实，更好调动工作负责人、工作票签发人、工作许可人（以下简称“三种人”）及相关人员¹工作激情，充分发挥“人”这一关键要素作用，切实提升自主安全意识和能力，牢牢把住现场作业安全管控，不断夯实安全生产基础，提出以下指导意见，自下发之日起执行。根据试行情况，公司将适时修订完善指导意见或调整相关条款。

一、指导思想

坚持以人为本和“安全第一、预防为主、综合治理”总方针，围绕本质安全建设目标，聚焦“人”在现场安全管理上的主观能动性，变被动的违章查处为主动的安全履职，强力提升现场关键人员安全管控水平，全面推进“要我安全”向“我要安全”转变。

二、基本原则

——全过程统筹。坚持系统思维、流程管控与突出重点相结合，延伸“三种人”及相关人员激励评价范围，融合计划编制、现场查勘、作业准备、现场实施等作业全过程要素与作业性质、工作票（作业票）种类等因素，细化制定全过程

¹ 相关人员：各单位党政主要领导、相关分管领导、相关部门人员、相关班组人员、现场作业人员、操作人员。

激励评价体系，并适当赋予“三种人”分配权力，确保激励政策更科学、更精准、更有效，激发“三种人”及相关人员积极性。

——全链条管控。坚持精益标准、严格评价与结果应用相结合，聚焦准入管理、过程管控、退出机制三个环节，细化遴选、管控和考核举措，提升“三种人”战斗力。

——全方位激励。坚持物质奖励、精神鼓励与职业发展相结合，全方位应用激励手段，通过奖励倾斜、典型选树、评级优先等多种方式，增强“三种人”荣誉感。

三、管理举措

（一）保障激励资金来源

- 1.省公司“百日安全奖”奖金。
- 2.《国网南充供电公司安全工作奖惩规定实施意见》（南电安委会〔2021〕11号）明确的提取奖励资金。

（二）建立作业积分机制

1.作业积分基准（10分）

（1）作业计划（1分）：计划编制、审核、报送，计划规范性等（管理流程图见附件1）。

积分分配责任人：作业计划编制人。

（2）作业准备（4分）：现场查勘、人员安排、物资材料和工用器具准备、车辆安排、安全承载力分析、三措一案、标准化作业指导书、工作票、倒闸操作、安全措施布置等。

积分分配责任人：工作负责人（操作负责人）。

(3) 现场实施 (4分): 站班会、“四清楚、四到位”安全交底、国网公司严重违章和省公司红线禁令排除及公示、人员分工、行为规范、安全监护、到岗到位等。

积分分配责任人: 工作负责人。

(4) 方式恢复 (1分): 安措拆除、倒闸操作、班后会总结、物资材料和工用器具回收归位等。

积分分配责任人: 工作负责人 (操作负责人)。

注: 纯倒闸操作仅 (2)(4) 两个环节积分, 且 (2) 环节基准分降为 2 分。

2. 作业积分修正

现场作业积分= (作业计划得分+作业准备得分+现场实施得分+方式恢复得分) ×修正系数

其中, **修正系数=风险系数×票种系数×天数系数。**

风险系数见附件 2; 票种系数见附件 3; 天数系数见附件 4。纯倒闸操作风险系数和票种系数均取 1.0。

3. 作业积分分配

获得积分环节, 由该环节积分分配责任人负责对参与该环节人员 (仅公司系统人员) 进行履职积分分配, 其中分配责任人不低于 50%, 工作票签发人和工作许可人在相应环节必须分配一定分值。

4. 作业积分确认

各单位以“精准日管控”为基础, 按月统计申报, 经公司相应流程审定确认后, 作为确定奖励的依据 (申报审定流程

见附件 5)。

单位月度总积分=Σ现场作业积分=Σ人员履职积分

其中，“三种人”履职积分在申报时一并上报。

5.作业积分应用

(1) 奖励标准：30 元/分。

(2) 各单位要坚持专款专用，依据人员履职积分确认结果，将奖励兑现到人头。

(3) 设置年度积分奖励上限为 3 万元/人。

6.作业积分限制

(1) 被公司及以上单位督查发现，存在安全问题或省公司《安全生产典型违章 300 条》中定义的一般违章的，相应环节不积分。

(2) 被公司及以上单位督查发现，存在省公司《安全生产典型违章 300 条》中定义的严重违章的，相应现场不积分。

(3) 被省公司督查发现并通报 II、III 类严重违章，或被公司督查发现 I 类严重违章和红线禁令的，除按相关规定处理外，相关人员自动退出当月激励范围。

(4) 被国网公司督查发现并通报 I、II、III 类严重违章，或被省公司督查发现并通报 I 类严重违章和红线禁令的，除按相关规定处理外，相关人员自动退出当年激励范围。

7.作业积分监督

公司安委办不定期组织对各单位申报情况进行抽查，一

经发现有以下情况的，取消已获得的积分，并作相应考核和处理：

（1）存在弄虚作假的，扣责任单位月度绩效 0.5 分。

（2）倒查各单位申报相关资料，存在国网公司 III 类严重违章或省公司《安全生产典型违章 300 条》中定义的严重违章的，除按相关规定处理外，扣责任单位月度绩效 0.5 分/现场。

（3）倒查各单位申报相关资料，存在国网公司 I、II 类严重违章或省公司红线禁令的，除按相关规定处理外，扣责任单位安全工作分 0.5 分/现场。

（三）强化人员过程管控

1. 严把准入关

（1）各单位结合各类检修维护、工程施工、缺陷处理等工作体量，提出“三种人”需求计划，开展针对性安全技术技能培训，每年 2 月 10 前向公司相关专业部门申请“三种人”资格认定。

（2）公司专业部门每年 3 月 15 日前组织认定考试，运用冗余组卷、随机选卷、现场监考、视频监控和密封阅卷等方式方法遴选优秀的人员，划定合格标准，保障专业所需。

（3）公司安监部每年 3 月底前汇总各专业“三种人”合格名单，建立公司“三种人”数据库，下发认定文件。

（4）“三种人”数据库一经建立，严禁擅自新增。

2. 严管过程关

(1) 依托无违章现场创建(方案见附件6),实施“三种人”及相关人员专项激励。

(2) 强化“三种人”数据库动态管控,对“三种人”实施履职和违章双积分,在月度过程积分基础上,若参加各类安全竞赛、技能比武中获得奖励或名次的,分层级加履职积分10-20分。积分应用于年度评先评优和职业发展规划。

(3) 开展违章警示“现身说法”活动,公司及以上查出国网公司I、II、III类严重违章或省公司红线禁令的,除按照相关规定处理外,公司组织责任单位分管领导、相关管理人员和违章人员到公司警示教育室接受警示教育。

3.严守退出关

(1) 违章积分超过20分的“三种人”,从次月起取消“三种人”资格,当年内不得再次准入,相关单位承担连带管理责任,考核月度绩效0.1分/人。

(2) 发生被国网公司查出并通报的II、III类严重违章和省公司查出并通报的红线禁令,取消相关工作负责人(含专责监护人)资格,1年内不得再次准入,相关单位承担管理责任,考核安全工作分0.5分/起。

(3) 发生被国网公司查出并通报的I类严重违章或重复严重违章,取消相关工作负责人(含专责监护人)资格,2年内不得再次准入,相关单位承担管理责任,考核安全工作分1分/起。

(4) 一个自然年度内,取得工作负责人资格但执行工

作票少于 8 张的（输电运检中心和信通分公司除外），次年不得再次准入。

（四）畅通成长成才渠道

1.公司安全督查大队借用人员优先考虑各单位优秀“三种人”²或具有优秀“三种人”经历的。

2.在年度绩效等级评定上，针对优秀“三种人”单列下达 30 个 A 级指标，由安全监察部（保卫部）根据年度“三种人”履职积分和违章积分情况提出建议名单，由党委组织部（人力资源部）征求各单位意见后综合评定，不占其所在单位 A 级比例。各单位绩效等级评定时，要结合自身实际进一步加大“三种人”的 A 级倾斜力度。

3.在没有否决条件的前提下，优秀“三种人”数量排名第 1 名的单位党政主要负责人、分管领导，计入个人安全业绩档案。

4.用好职员职级通道，在同等条件下，原则上优先考虑优秀“三种人”或具有优秀“三种人”经历的人员担任六七八级职员。

5.选拔生产班组长、技术员等重要技能岗位人员时，优先考虑具有“三种人”任职经历及相关业绩的人员。

（五）实施评先评优倾斜

1.加大综合类先进评选倾斜力度，在公司劳动模范、工匠、先进工作者等综合类先进评选中，同等条件下，优先推

² 优秀“三种人”：“三种人”履职积分在本单位范围内排名前 20%的“三种人”。

荐优秀“三种人”或具有优秀“三种人”经历的人员。

2.将表现突出的“三种人”纳入“安全生产过程奖”中特殊贡献奖奖励范畴；在安全评先评优中优先考虑“三种人”。

3.激发党员“三种人”引领示范作用，同等条件下，优先推荐参评“优秀共产党员”。

（六）强化典型事迹宣传

实施“典型引路”行动，大力弘扬“三种人”劳模工匠精神，在公司网站开设“优秀‘三种人’”等专栏，以通稿、组稿和约稿等形式推出有深度有温度报道，择优推送行业内外媒体平台，宣传典型人物事迹。

（七）健全完善惩罚机制

1.若发生被国网公司查出并通报的 II、III 类严重违章，或被省公司查出并通报的红线禁令违章：

（1）给予责任单位党政主要领导通报批评、分管领导警告处分，经济处罚 1000~3000 元，当年度绩效等级不得为 A 级。

（2）给予直接责任者、同等责任者记过处分，经济处罚 1000~3000 元，当年度绩效等级不得为 B 级及以上。

（3）责成施工单位给予责任外包单位合同金额 30%（最高不超过 8 万元）的经济处罚，外包履约评价置零，同时按照《国网四川省电力公司关于贯彻落实<国家电网有限公司业务外包安全监督管理办法>的通知》（川电安监〔2021〕32 号）关于“安全事故（件）记分”的标准予以记分，纳入“黑

名单”和“负面清单”管理。

(4) 对其他相关责任人员给予不低于《国家电网有限公司关于进一步加大安全生产违章惩处力度的通知》(国家电网安监〔2022〕106号)规定的相应处罚。

2.若发生被国网公司查出并通报的重复严重违章或 I 类严重违章:

(1) 给予责任单位党政主要领导警告、分管领导记过处分,经济处罚 3000~5000 元,当年度绩效等级不得为 B 级及以上。

(2) 给予直接责任者、同等责任者记大过处分,经济处罚 3000~5000 元,当年度绩效等级强制归为 D 级。

(3) 责成施工单位给予责任外包单位合同金额 50%(最高不超过 15 万元)的经济处罚,外包履约评价置零,同时按照《国网四川省电力公司关于贯彻落实<国家电网有限公司业务外包安全监督管理办法>的通知》(川电安监〔2021〕32号)关于“安全事故(件)记分”的标准予以记分,纳入“黑名单”和“负面清单”管理。

(4) 对其他相关责任人员给予不低于《国家电网有限公司关于进一步加大安全生产违章惩处力度的通知》(国家电网安监〔2022〕106号)规定的相应处罚。

3.多次发生上述情况的,类比安全事故(事件)处罚标准对应提高一个等级处罚。

四、工作要求

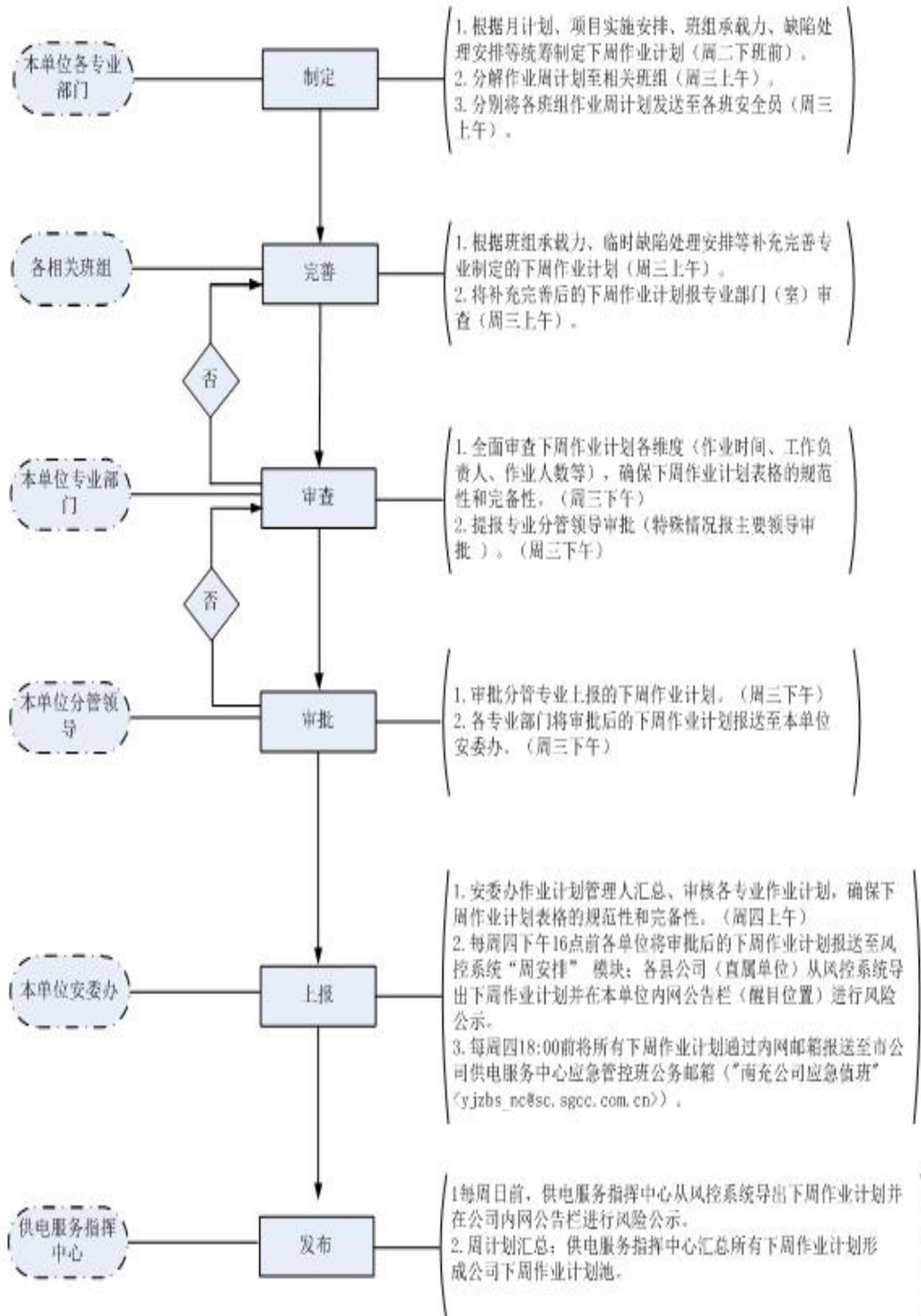
（一）认清形势、高度重视。各部门、各单位要深刻认识到当前国网系统安全管理，尤其是反违章管理从严从紧的工作形势，高度重视现场反违章工作，狠抓现场关键人员履责管控，切实提升违章查治工作质效，保障现场安全。在公司强化“三种人”及相关人员激励的基础上，各单位可结合自身实际，研究制定相关激励措施。

（二）强化宣贯、狠抓执行。各部门、各单位要认真组织宣贯公司“三种人”及相关人员安全履责激励约束指导意见，切实将公司要求传达到基层一线；要做到实事求是、严格打表，坚决杜绝搞平衡、搞变通应对“三种人”及相关人员激励工作，一经发现公司将严肃考核相关责任单位及人员；要创新工作举措，为“三种人”安全履责创造条件和平台；要切实强化过程管控，从作业计划开始直至方式恢复，均要清单化做好记录，确保责任可追溯。

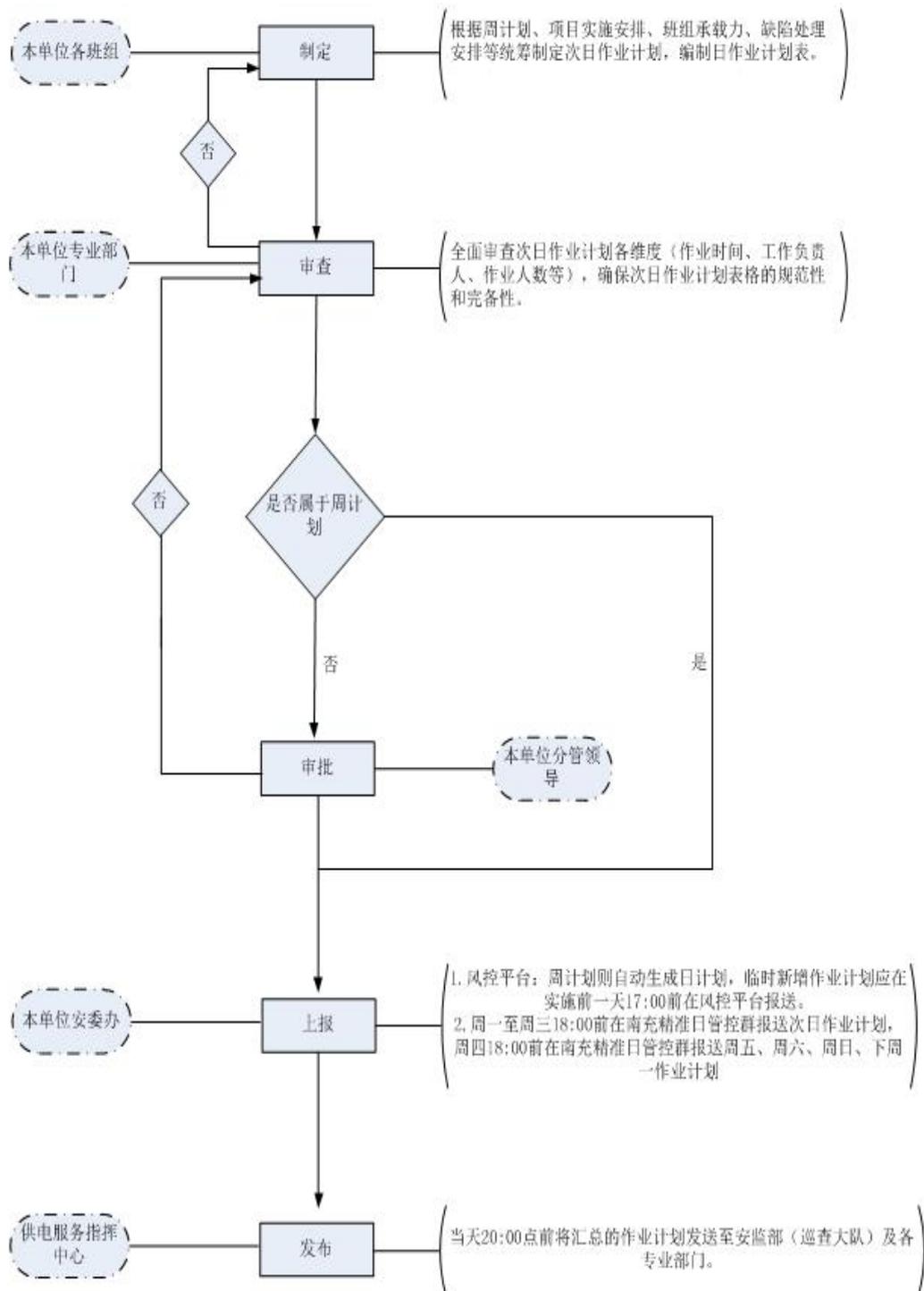
（三）强化统筹、提升质量。各单位要强化各项工作任务统筹，合理安排“三种人”，有针对性提升“三种人”现场安全管控能力；杜绝因“三种人”退出等原因影响日常安全生产工作的正常开展；要结合自身实际制定作业计划、作业准备、现场实施和方式恢复四个关键环节的积分分配细则，每月对本单位现场作业积分和人员履职积分情况进行公示，确保公平、公正、公开。

附件 1

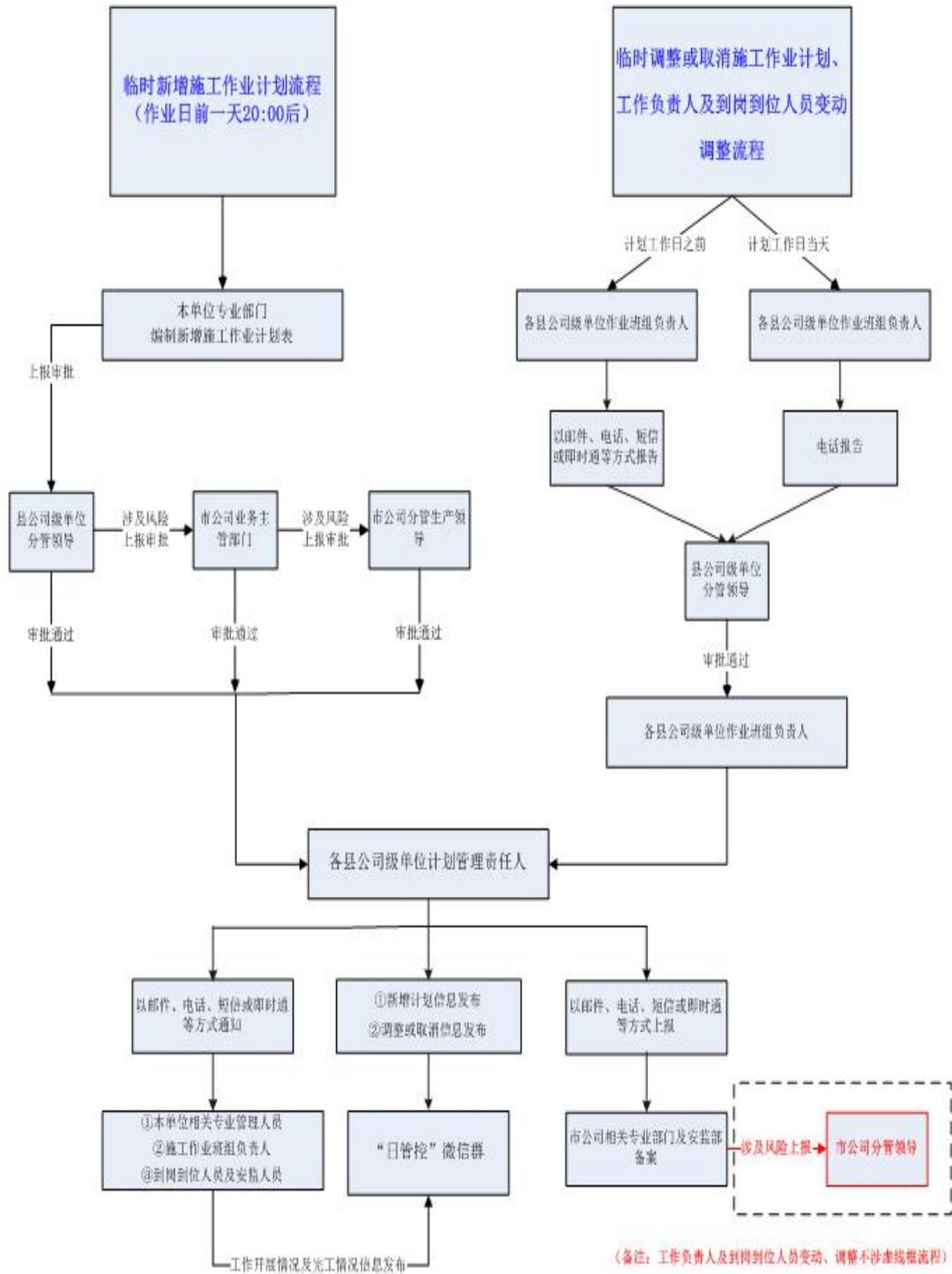
1-1 周作业计划管理流程图



1-2 日作业计划管理流程图



1-3 日作业计划变更流程图



附件 2

风险系数

风险等级	作业人数			是否停电		是否涉及特种作业		系数值
	<10	<30&>=10	>=30	是	否	是	否	
II	●			●		●		1.6
	●				●	●		1.4
	●			●			●	1.2
	●				●		●	1.0
		●		●		●		1.8
		●			●	●		1.6
		●		●			●	1.4
		●			●		●	1.2
			●	●		●		2.0
			●		●	●		1.8
			●	●			●	1.6
			●			●	●	1.4
III	●			●		●		1.1

风险等级	作业人数			是否停电		是否涉及特种作业		系数值
	<10	<30&>=10	>=30	是	否	是	否	
	●				●	●		0.9
	●			●			●	0.7
	●				●		●	0.5
		●		●		●		1.3
		●			●	●		1.1
		●		●			●	0.9
		●			●		●	0.7
			●	●		●		1.5
			●		●	●		1.3
			●	●			●	1.1
			●		●		●	0.9
IV	●			●		●		0.9
	●				●	●		0.8
	●			●			●	0.7
	●				●		●	0.6
		●		●		●		1.0
		●			●	●		0.9
		●		●			●	0.8

风险等级	作业人数			是否停电		是否涉及特种作业		系数值
	<10	<30&>=10	>=30	是	否	是	否	
		●			●		●	0.7
			●	●		●		1.1
			●		●	●		1.0
			●	●			●	0.9
			●		●		●	0.8
V	●			●		●		0.7
	●				●	●		0.6
	●			●			●	0.5
	●				●		●	0.4
		●		●		●		0.8
		●			●	●		0.7
		●		●			●	0.6
		●			●		●	0.5
			●	●		●		0.9
			●		●	●		0.8
			●	●			●	0.7
			●		●		●	0.6

附件 3

票种系数

工作票种类	系数值
第一种工作票、输变电工程安全施工作业票 B 票、抢修单（高压类）	1.5
第二种工作票、输变电工程安全施工作业票 A 票、电力通信工作票、信息工作票、带电作业工作票	1.1
倒闸操作票、低压工作票、电力监控工作票	1.0

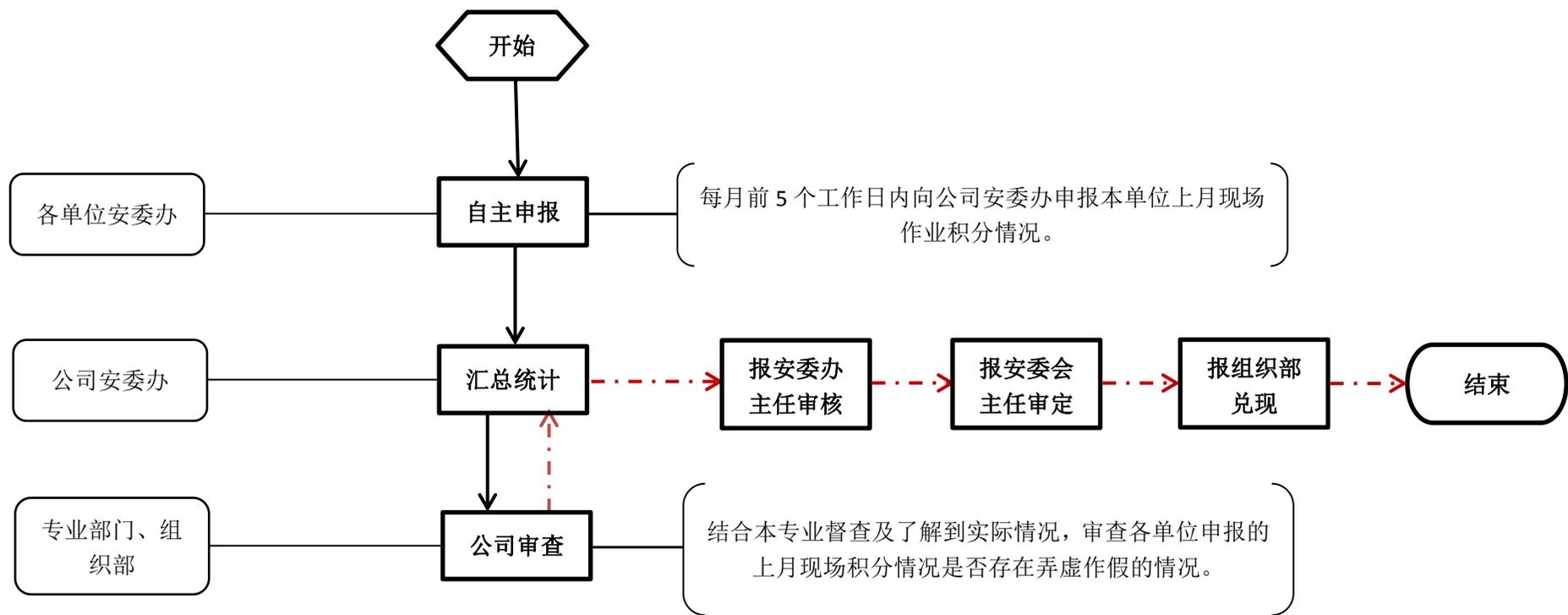
附件 4

天数系数

类别	0-6 点作业	日常作业	倒闸操作
系数值	1.2	1.0	0.01/步

附件 5

“三种人”及相关人员奖励申报审定流程



附件 6

国网南充供电公司 无违章现场创建实施方案

为严格落实《国家电网有限公司关于加大安全生产违章惩处力度的通知》《国网四川省电力公司贯彻落实国家电网有限公司安全生产反违章工作管理办法实施意见的通知》等文件要求，强化作业现场安全管控，发挥标准化示范引领作用，推动各级自主安全管理能力不断提升，公司决定开展无违章现场创建活动，相关工作要求如下。

一、工作目标

坚持“现场为王”，强化“四个管住”落地应用，提升自查自纠违章工作质效，通过自主申报、公司督查、结果确认的工作流程，创建无违章现场，树立遵章守纪典型，总结反违章活动经验，营造浓厚的反违章工作氛围，全力防范人身安全风险。

二、创建流程

公司对作业风险四级及以上的现场推行无违章现场和达标现场创建，分国网公司、省公司督查后公司认定，公司计划性督查后评定，各单位自主申报经公司督查后评定三种方式实施。

（一）国网公司、省公司督查后公司认定

1.接受国网公司或省公司督查，未发现违章行为的，直

接认定为无违章现场。

2.实施扣分评价，一般违章 1 分/个，安全问题 0.5 分/个。

3.在接受国网公司督查，未发现 I、II、III 类严重违章；或接受省公司督查，未发现严重及以上违章的前提下，扣分合计少于 3 分的，认定为达标现场。

（二）公司计划性督查后评定

公司组织安全督查大队根据公司周督查计划，参照自主申报评价标准对相关现场开展督查，评定无违章现场或达标现场。

（三）各单位自主申报经公司督查后评定

1.申报范围：作业风险等级高、类型复杂、参与人数多的现场应优先申报。

2.申报方式：公司根据风控平台作业计划数量，每周下达申报创建无违章现场名额。各单位根据各自周、月度作业计划，提前确定申报作业现场，填写无违章现场创建申报表（见附表 1）。

3.督查评价：公司根据各单位申报创建的无违章现场作业性质，组织安全督查大队人员，采用现场督查和视频督查相结合的方式，对照国网公司 I、II、III 类严重违章，省公司《安全生产典型违章 300 条》及专业规章制度，对作业现场开展督导检查，检查结束后填写督查评价表（见附表 2）。每次督查全程录音录像，同时适时邀请 1-2 家基层单位参与，确保督查过程公平、公正。

4.评价标准：建立扣分评价机制，设置基础分 100 分。申报现场作业周期超过 5 天的，公司将组织不低于 2 次的督查，每次督查结果累计纳入该现场评定。

（1）否决条件：存在国网公司 I、II、III 类严重违章或省公司《安全生产典型违章 300 条》严重及以上违章的，该现场直接退出无违章现场和达标现场创建范围，同时考核相关责任单位月度绩效 0.2 分/现场。

（2）扣分标准：一般违章 1 分/个，安全问题 0.5 分/个。

（3）评价规则：评价分为 100 分的，该现场为无违章现场；评价分达到 99 分及以上的，该现场为达标现场。

三、奖励标准

1.接受国网公司督查，认定为无违章现场的，按照工作负责人 3000 元/现场、对应专业分管领导 3000 元/现场、党政主要领导 2000 元/现场的标准奖励，其他相关人员合计 5000 元/现场，由工作负责人分配；认定为达标现场的，按照工作负责人 2000 元/现场、该单位对应专业分管领导 2000 元/现场、党政主要领导 1500 元/现场的标准奖励，其他相关人员合计 3000 元/现场，由工作负责人分配。

2.接受省公司督查，认定为无违章现场的，按照工作负责人 2000 元/现场、该单位对应专业分管领导 2000 元/现场、党政主要领导 1500 元/现场的标准奖励，其他相关人员合计 3000 元/现场，由工作负责人分配；认定为达标现场的，按照工作负责人 1000 元/现场、该单位对应专业分管领导 1000

元/现场、党政主要领导 800 元/现场的标准奖励，其他相关人员合计 2000 元/现场，由工作负责人分配。

3.接受公司计划性督查或自主申报创建的现场，对照自主申报评价标准，评定为无违章现场的，按照二级作业风险 2000 元/现场、三级作业风险 1500 元/现场、四级作业风险 1000 元/现场的标准奖励；评定为达标现场的，按照二级作业风险 1500 元/现场、三级作业风险 1000 元/现场、四级作业风险 500 元/现场的标准奖励。由工作负责人分配。

4.年度内个人获得无违章现场（含达标现场）安全奖励金额累计不超过 1 万元。

四、结果应用

1.无违章现场（含达标现场）奖励兑现：每月经公司安委办主任审核，安委会主任批准后，交党委组织部（人力资源部）执行。

2.在年度安全目标奖评选中，无违章现场创建成功率较高的单位、创建无违章现场次数较多的工作负责人，同等条件下优先。

3.达标现场发现的违章，按照《国网南充供电公司安全生产反违章工作规则（试行）》执行。

五、工作要求

（一）高度重视。无违章现场创建是公司 2022 年重点安全工作，各单位务必要深刻理解实施无违章现场创建的目的和意义，发动各作业现场积极创建，以点带面提升自主安

全管控能力。

（二）全面自查。各单位要坚持目标导向，全面梳理反违章工作要求在作业现场落实过程中存在的问题和不足，针对性组织开展反违章管理自查整改工作，推动“反违章、控风险、保安全”工作要求落地落实。

（三）优化机制。各单位要以无违章现场创建为契机，健全完善计划管理、安全准入、到岗到位、安全督查等方面管理规章制度，规范工作标准和流程，将“四个管住”工作要求有效贯穿于作业现场。

附表 1

XX 公司无违章现场创建申报表

申报单位			
作业任务			
工作类型		风险等级	
作业班组		作业地点	
作业人数		作业计划开始、结束时间	
现场工作负责人			
申报单位分管领导			

备注：工作类型是指运检作业、基建作业、营销作业、迁改作业、农网作业等。

附表 2

国网南充供电公司 无违章现场督查评价表

被督查单位	
督查作业任务	
督查时间	
发现违章问题	
发现安全问题	
现场工作负责人签字	
评价得分	
督查人员签字	